



## Urząd Miasta Zgierza

DG.0003.1.2026

BIURO  
RADY MIASTA ZGIERZA

Wpłynęło dnia

22.04.2026

Komisja Przedsiębiorczości  
i Ochrony Środowiska  
w miejscu

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2025 r. poz.1153 z późn. zm.) i ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (Dz.U. 2025 r. poz 1490 z późn. zm.) do zadań Prezydenta Miasta Zgierza – jako organu licencyjnego, należy wydawanie licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką.

Zadanie to jest realizowane przez Wydział Działalności Gospodarczej na bieżąco – zarówno poprzez rozpatrywanie nowych wniosków, jak i prowadzenie postępowań z urzędu w sprawach udzielonych już licencji. Prace te odbywają się w trybie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691). Realizacja zadań przez Wydział Działalności Gospodarczej w imieniu organu licencyjnego, monitorowana jest na bieżąco przez II Zastępcę Prezydenta Miasta Zgierza, a także Inspekcję Transportu Drogowego w Łodzi.

Między innymi w 2025 roku w tut. Wydziale przeprowadzona została szczegółowa kontrola przez Inspekcję Transportu Drogowego (ITD). Przedmiotem czynności kontrolnych była weryfikacja prawidłowości procedur związanych z licencjami na wykonywanie transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką. Z satysfakcją mogę stwierdzić, że badanie procedur, kompletności dokumentacji oraz terminowości wydawanych decyzji zakończyło się wynikiem pozytywnym, co potwierdzono protokołem oraz ustnymi wyrazami uznania za szczególną staranność w realizacji zadań. Brak uwag ze strony organu kontrolnego stanowi potwierdzenie rzetelności i sumienności pracowników tut. Wydziału, których wnikliwa i rzetelna weryfikacja przedłożonych dokumentów została dostrzeżona nie tylko bezpośrednio w urzędzie, ale również u samych Licencjobiorców.

Ma to szczególne znaczenie w kontekście medialnych doniesień dotyczących kontroli przewozów osób taksówką i licznych nieprawidłowości podczas przeprowadzanych kontroli taksówkarzy w Łodzi i innych miastach przez uprawnione do tego podmioty (np. ITD, Policję) w wyniku których stwierdzano bardzo często m.in. braki w aktualnych badaniach technicznych pojazdów, braki posiadanych wypisów dla pojazdów, którymi transport drogowy był wykonywany w ramach posiadanych uprawnień czy braki posiadanych aktualnych zaświadczeń o niekaralności osób wykonujących przewozy osób taksówką<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> „Nocne kontrole TAXI w Łodzi”, „Kontrole TAXI w Łodzi”, „Kontrole taxi pod lupą - wspólna akcja WITD, Policji, KAS w pięciu miastach” - [www.gov.pl](http://www.gov.pl)

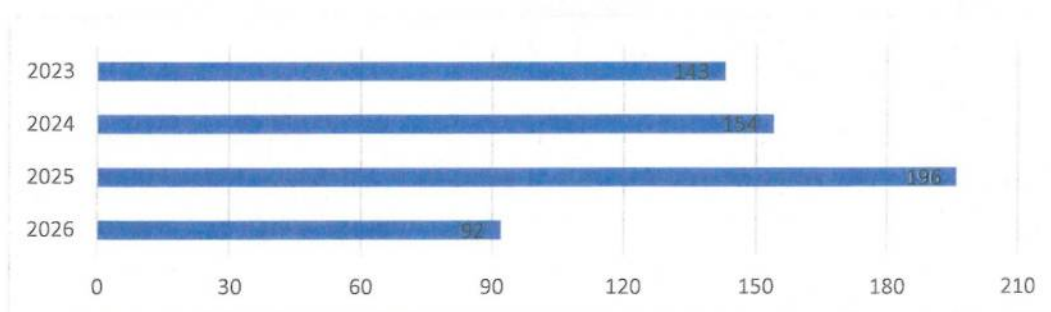


W szczególności ten ostatni aspekt ma ogromne znaczenie nie tylko z uwagi na kierowców pochodzących spoza terytorium Polski, gdzie często informacje o ewentualnej karalności są wpisywane z dużym opóźnieniem – często przekraczającym nawet pół roku, ale także i kierowców z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy w wyniku naruszenia przepisów mogą utracić prawo do wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką.

W związku z tym zgierski organ licencyjny zarówno na etapie udzielania licencji szczegółowo weryfikuje ww. zagadnienie i dokumenty potwierdzające poszczególne kwestie, jak i – wzywa zgodnie z art. 83 ustawy o transporcie drogowym – do corocznego przedstawienia polskiego zaświadczenia o niekaralności, a obywateli spoza terytorium RP dodatkowo do przedstawienia zaświadczenia z kraju pochodzenia. Obowiązkowa coroczność przedstawiania organowi licencyjnemu ww. zaświadczenia - co jest już realizowane przez Wydział i również zostało to dostrzeżone przez ITD -jest obecnie jedną z proponowanych zmian do ustawy o transporcie drogowym procedowanych w ramach Parlamentarnego Zespołu ds. Regulacji Rynku Taxi i Przewozu Osób<sup>2</sup>.

Należy zauważyć, że proces wydawania licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką przestał być już jedynie formalnością, a stał się procedurą szczegółowej weryfikacji dokumentów. Obecnie pracownicy organu licencyjnego są zobowiązani do szczegółowej analizy dokumentów (m.in. stanowiących załączniki do wniosku o udzielenie przedmiotowych licencji jak i kontroli ich w okresie obowiązywania licencji) począwszy od polskich praw jazdy, po aktualne badania lekarskie, psychologiczne i zaświadczenia z KRK, co stanowi pełną weryfikację kierowców. Szczególnie czujnie pracownicy Wydziału podchodzą również do kontroli wymogów technicznych pojazdów, które muszą ściśle spełniać wymagania techniczne zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Ilość obsłużonych w tym zakresie spraw obrazuje poniższy wykres.



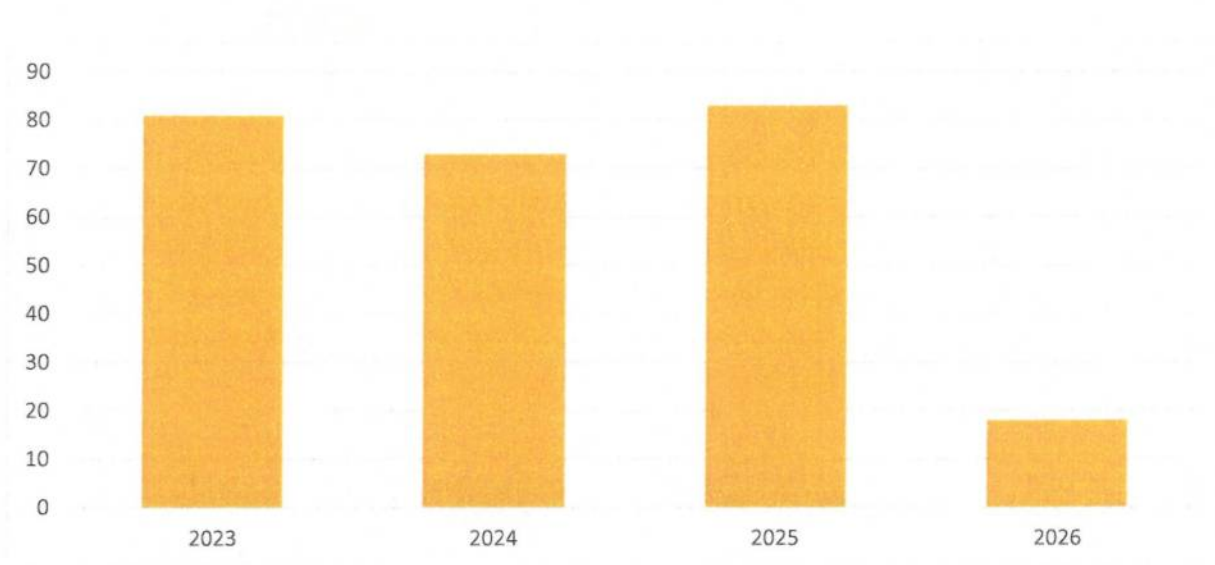
Wykres 1. Ilość pism/spraw w ramach bieżącej kontroli dokumentów w ramach posiadanej licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką (stan na dzień 15 kwietnia 2026 r.)

<sup>2</sup> Parlamentarny Zespół ds. Regulacji Rynku Taxi i Przewozu Osób [www.senat.gov.pl](http://www.senat.gov.pl)



Na terenie Gminy Miasto Zgierz obecnie funkcjonują (na dzień 15 kwietnia 2026 roku) 93 licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką. W ramach ww. licencji zgłoszono 97 kierowców i wydano 99 wypisów. Analiza danych wskazuje, że 97% udzielonych licencji zostało wydanych przedsiębiorcom prowadzącym jednoosobowe działalności gospodarcze.

Praca Wydziału Działalności Gospodarczej w zakresie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką to nie tylko udzielanie licencji czy bieżąca kontrola. Przedsiębiorcy już posiadający uprawnienie na terenie Gminy Miasto Zgierz bardzo często składają liczne (w ilości niemal 100 rocznie) wnioski dotyczące m.in. usunięcia/wymiany/dodania pojazdu (wykres nr 2) – w efekcie dysponują coraz nowszą flotą pojazdów, bardziej bezpieczną dla pasażerów i bardziej ekologiczną dla miasta.



Wykres 2. Ilość wniosków realizowanych w ramach transportu drogowego w zakresie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką.

Z pozoru może wydawać się, że zarówno sama procedura, jak i potrzebne dokumenty nie są zbyt wymagające, jednakże niejednokrotnie sytuacje, które pojawiają się na etapie już samego aplikowania o udzielenie licencji niosą za sobą ogromne wyzwanie przy ich weryfikacji. Coraz częstsze różnego rodzaju formy władania pojazdem wymagają od osób weryfikujących znajomości szeregu przepisów m.in. z zakresu cywilistyki i wynikających z nich dokumentów. Jednocześnie w obecnej dobie cyfryzacji coraz więcej dokumentów wydawanych jest w formie elektronicznej, co szczególnie dla przedsiębiorców pasywnych technologicznie stanowi dużą barierę przy składaniu wniosku.

Proces ten stał się jeszcze bardziej wymagający po wejściu w życie nowelizacji przepisów od dnia 1 stycznia 2020 roku związanych z wydawaniem przedmiotowych licencji.



Wprowadzone przepisy nałożyły obowiązek wydawania wypisów z licencji na każdy pojazd zgłoszony do przewozu osób taksówką (zamiast wydawania jedynie licencji). W praktyce znacząco zwiększyło to obciążenie administracyjne pracowników tut. Wydziału. Każdy wniosek wymaga teraz nie tylko weryfikacji przedsiębiorcy, ale również drobiazgowego sprawdzenia dokumentów (nieraz kilkudziesięciu stronicowych) każdego zgłoszonego pojazdu. Ponadto są z tym związane inne konsekwencje np. konieczność prowadzenia bardzo szczegółowej ewidencji wypisów oraz monitorowania zmian we flocie pojazdów (każda zmiana pojazdu wymaga odrębnej procedury i analizy zakończonej wydaniem nowego wypisu i zwrotem starego – a w przypadku niedopełnienia tego obowiązku zakończonej wszczęciem odrębnej procedury egzekucyjnej).

Ww. nowelizacja przepisów wprowadziła również istotną zmianę polegającą na możliwości zastąpienia tradycyjnego taksometru – aplikacją mobilną.

Z analiz Dun&Bradstreet (D&B), przygotowanych specjalnie dla "Rzeczypospolitej" rynek taksówkowy w Polsce przechodzi obecnie głęboką transformację, charakteryzującą się rekordowym spadkiem liczby tradycyjnych, jednoosobowych firm taksówkarskich na rzecz platform technologicznych i dużych korporacji. W 2025 roku z branży zniknęło ponad 1,6 tys. firm taxi — w 99 proc. były to jednoosobowe działalności, co jest efektem silnej konkurencji ze strony aplikacji mobilnych typu Uber, Bolt oraz FreeNow, które przejmują coraz większą część rynku. Głównymi przyczynami, według analiz, są: wysokie koszty prowadzenia działalności, podatki, ceny paliwa oraz amortyzacja auta<sup>3</sup>.

Należy mieć na uwadze, patrząc w jakim kierunku rozwija się branża transportowa, iż niewykluczone, że w najbliższym czasie i do naszej Gminy zgłoszą się korporacje taksówkowe z dużym zapleczem flotowym, a tym samym patrząc na konkurencyjność cen będą stanowić dużą konkurencję dla lokalnych Przedsiębiorców. Ponadto nagły przyrwy kierowców i pojazdów będzie niewątpliwie wiązać się z bardzo wytężonym działaniem, by rzetelnie zweryfikować przedstawione dokumenty, mając na uwadze, iż pojazdy będą posiadać różne tytuły prawne, z których może wynikać konieczność przedstawienia kolejnych wymaganych prawem dokumentów, a także fakt, iż duża ilość kierowców, zgłaszanych przez Licencjobiorców, niekoniecznie obywateli Polski, którzy niejednokrotnie mają problemy z posługiwaniem się językiem polskim, również może stanowić pewnego rodzaju barierę komunikacyjną, zarówno podczas składania dokumentów, jak i podczas wykonywania przewozów, co może powodować dyskomfort dla podróżujących taksówką.

Ponadto coraz więcej przedsiębiorców decyduje się w ramach swojej działalności wykonywać przewozy rezygnując z wykorzystywania tradycyjnych taksometrów

---

<sup>3</sup> „Taksówkowa zapaść. Rynek kurczy się najszybciej od 15 lat” Raporty Ekonomiczne Rzeczypospolita



(wymagających świadectwa legalizacji ponownej) na aplikacje mobilne współpracującą z wirtualną kasą rejestrującą<sup>4</sup>, co wiąże się dla Licencjodawców z obniżeniem kosztów.

Podsumowując rozważany temat transportu w zakresie dotyczącym wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką w naszym mieście, można stwierdzić, iż rzetelna praca Wydziału oraz wnikliwa weryfikacja przedstawianych dokumentów przekłada się bezpośrednio na podniesienie bezpieczeństwa świadczonych usług. Podejmowane przez Wydział działania kontrolne gwarantują pełną zgodność z obowiązującymi przepisami prawa oraz przygotowują ten organ licencyjny na wyzwania wynikające z postępujących zmian rynku przewozów osób taksówką.

Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza  
Bohdan Bączek  
Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza

---

<sup>4</sup> Art. 13b. Rozliczenie opłaty za przewóz osób samochodem osobowym za pomocą aplikacji mobilnej ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1490 z późn. zm.)



