



Bohdan Bączak
Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Zgierz

Zgierz, 15 lipca 2024 r.

GO.0003.5.2024

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY Biuro Rady Miasta Zgierz	
Wpł. dnia	15-07-2024
L. dz.	Nr
Ilość załączników	

Pan Tomasz Dziezic
Radny Rady Miasta Zgierz

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 26 czerwca 2024 r. (data wpływu 1.07.2024 r.) dotyczącą ewentualnego wprowadzenia zmian do obowiązującej uchwały nr XL/526/2021 Rady Miasta Zgierz z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Miasto Zgierz w zakresie odbioru odpadów bio, informuję co następuje, ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dopuszcza możliwości ograniczania ilości odbieranych bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Można ograniczyć ilościowo odbiór odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, ale należałoby najpierw podzielić frakcję bioodpadów na dwie frakcje (tj. odpady kuchenne oraz odpady pochodzące z pielęgnacji ogrodów) i odbierać je oddzielnie. Takie rozwiązanie ma sens ale tylko jeśli bioodpady są zagospodarowywane w odpowiednich instalacjach (biogazowniach lub kompostowniach), ale jeśli nie ma ściśle określonych instalacji do zagospodarowania odpadów to takie rozwiązanie może generować dodatkowe koszty z uwagi na konieczność zapewnienia odbioru dodatkowej frakcji odpadów.

Należy zwrócić uwagę na powody dla których zmieniono w 2022 r. sposób odbioru bioodpadów. Odbiór odpadów w workach nie jest ani ekonomiczny ani ekologiczny. Przepisy dotyczące ograniczania reklamówek, jednorazowych sztućców, plastikowych słomek służą temu samemu co ograniczanie używania worków tj. zredukowanie ilości plastiku w środowisku. Nie można się zgodzić, że odbiór odpadów w workach jest mniej kosztowny. Przed wprowadzeniem zmian Gmina Miasto Zgierz wydała mieszkańcom ponad 200 000 szt. worków rocznie tylko na bioodpady. Obecnie worek o takich parametrach, jak zapewniała wcześniej Gmina, kosztuje ok. 0,90 zł. Oznacza to, że roczny koszt zakupu



tel. 42 714 31 00
fax 42 714 31 14

www.bip.zgierz.pl
www.miasto.zgierz.pl

e-urząd@umz.zgierz.pl
Plac Jana Pawła II 16, 95-100 Zgierz



samych worków na bioodpady wynosiłby 180 000,00 zł nie licząc ich dystrybucji.

Trzeba pamiętać, że problem odpadów nie kończy się w momencie wystawienia ich za furtkę, to jest dopiero początkowy etap. Odpady trzeba zagospodarować zgodnie z przepisami. Jak wskazano w uzasadnieniu do przywołanej na wstępie uchwały, z raportów przedkładanych przez firmę wynika, że niektórzy właściciele nieruchomości wystawiają znaczne ilości bioodpadów nawet ponad 40 worków w trakcie jednego odbioru (a zdarzały się nieruchomości gdzie worków było jeszcze więcej). Z uwagi na odbieranie odpadów w workach wszystkie odpady były przekazywane do zagospodarowania jako odpady zanieczyszczone co znacznie podwyższało koszt – cena zaproponowana przez wykonawcę za zagospodarowanie wynosiła na czas podejmowania przedmiotowej uchwały 461,70 brutto za Mg. Wg. cenników instalacji:

- zagospodarowanie 1 Mg czystych bioodpadów od 280,80 zł – do 486,00 zł brutto

- zagospodarowanie 1 Mg zanieczyszczonych bioodpadów – od 345,60 zł – do 637,20 zł brutto. W konsultacjach społecznych respondenci z nieruchomości jednorodzinnych w większości opowiedzieli się za odbiorem bioodpadów w workach, ale aż 46 % było za odbieraniem bioodpadów tylko w pojemnikach.

Na chwilę obecną cena zagospodarowania czystych bioodpadów to około 313,20 zł brutto a odpadów zanieczyszczonych 702,00 zł brutto

Czyste bioodpady (tj. bez worków) trafiają do procesu recyklingu w 100 %, co ma istotne znaczenie ponieważ uzyskiwanie poziomów recyklingu wymusza na gminach ustawa, a z roku na rok te wymogi są coraz większe. Już za 2023 rok Gmina Miasto Zgierz nie osiągnęła wymaganego poziomu recyklingu (wymagany poziom to 35%, osiągnięty poziom wyniósł 34,39%). Nieosiągnięcie określonych poziomów recyklingu jest obarczone karami administracyjnymi. Koszty ewentualnych kar mieszkańcy także w przyszłości odczują w postaci wyższych opłat. System gospodarowania odpadami jest skomplikowany i należy tak wyważyć wszystkie aspekty składające się na opłatę, aby system działał jak najsprawniej, ale też nie generował nadmiernych kosztów dla mieszkańców.

Na system gospodarowania odpadami należy patrzeć bardziej globalnie. 200 000 sztuk jednorazowych worków na rok, które byłyby wykorzystywane do zbierania bioodpadów również trzeba by zagospodarować. Odpady z tworzyw sztucznych szczególnie te



wytwarzane z recyklatów często nie nadają się już do recyklingu. Zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami w pierwszej kolejności należy zapobiegać powstawaniu odpadów czemu również służy odbiór bioodpadów w pojemnikach.

Wielu mieszkańców nadal nie wykonuje obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych często nie widząc w tym sensu. Świadczy o tym ilość oraz skład morfologiczny odbieranych odpadów zmieszanych. Choć zgodnie z nowelizacją z dnia 11 sierpnia 2021 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach każdego wytwórcę odpadów obowiązuje segregacja odpadów to gminy nadal mają ogromny problem z osiągnięciem poziomów recyklingu.

Stawia Pan Radny, gminy ościenne za przykład do naśladowania, ale aby stawiać kogoś za przykład należy przeanalizować cały system gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujący w danej gminie. I tak np.:

Aleksandrów Łódzki – opłata za odbiór odpadów z nieruchomości jednorodzinnych wynosi **39,00** zł od osoby, ulga za kompostowanie odpadów wynosi 4 zł miesięcznie od osoby. Od właścicieli nieruchomości objętych ulgą za kompostowanie nie są odbierane bioodpady. Osiągnięty poziom recyklingu za 2023 r. - 25,53 % przy wymogu ustawowym 35 %. Biorąc pod uwagę ilości odpadów jakie ta gmina odebrała i przekazała do recyklingu grozi jej kara za niezyskanie poziomu recyklingu za 2023 r. w kwocie 400 723,00 zł.

Gmina Zgierz- opłata za odbiór odpadów z nieruchomości jednorodzinnych **41,23** zł od osoby, ulga za kompostowanie odpadów wynosi 9,23 zł miesięcznie od osoby. Ze sprawozdania gminy wynika, że w gminie zamieszkuje 14922 osoby natomiast 7420 osób kompostuje odpady z tego wynika, że 49,7 % mieszkańców Gminy Zgierz kompostuje bioodpady. Gmina Zgierz uzyskała 43,09 % poziom recyklingu osiągając, tym samym wymagany ustawą poziom recyklingu został osiągnięty, ale co ważne do poziomu recyklingu wlicza się w 100% odpady, które są składowane w przydomowych kompostownikach. W Gminie Miasto Zgierz, według danych na koniec 2023 r. kompostowało odpady ok. 6,22 % mieszkańców. Gmina Miasto Ozorków- opłata za odbiór odpadów z nieruchomości jednorodzinnych **39,00** zł od osoby, ulga za kompostowanie odpadów wynosi 5,00 zł miesięcznie od nieruchomości. Osiągnięty poziom recyklingu za 2023 r. - 28 % przy wymogu ustawowym 35 %. Biorąc pod uwagę ilości odpadów jakie ta gmina odebrała i przekazała do recyklingu



grozi jej kara za nieuzyskanie poziomu recyklingu za 2023 r. w kwocie 162 706,43 zł.

Stryków – stawka 30,00 zł od osoby, ulga za kompostowanie wynosi 2,00 zł od osoby kompostującej bioodpady. Gmina Stryków osiągnęła poziom recyklingu w wysokości 36,45%, przy ustawowym wymogu 35 %. W Strykowie 33,22% mieszkańców kompostuje bioodpady, na 12054 mieszkańców u źródła poddano recyklingowi 884,8440 Mg odpadów, podczas gdy w Zgierzu na ok. 50 000 mieszkańców tych odpadów skompostowano tylko 227,1705 Mg. W gminie Stryków jest rzadszy odbiór gabarytów – dwa razy do roku. W Zgierzu w harmonogramach są wyznaczone trzy odbiory gabarytów, natomiast w zabudowie wielolokalowej, w której zlokalizowanych jest powyżej 20 lokali mieszkalnych odbiór ten odbywa się znacznie częściej bo na zgłoszenie właściciela lub administratora. Nie ma miesiąca, aby takie dodatkowe odbiory nie były realizowane.

Gmina Ozorków- stawka opłaty dla nieruchomości zamieszkałych, zabudowanych budynkiem jednorodzinny nie korzystających z przydomowych kompostowników wynosi **36 zł/osobę**. Ulga za kompostowanie odpadów wynosi 7,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość. W gminie Ozorków funkcjonuje podział frakcji bioodpadów na odpady kuchenne oraz odpady pochodzące z pielęgnacji ogrodów. Od kilku lat odpady pochodzące z pielęgnacji ogrodów w ogóle nie były odbierane sprzed posesji. Dopiero w czerwcu tego roku została podjęta uchwała, która zapewnia mieszkańcom wywóz odpadów zielonych z posesji: po jednym odbiorze maksymalnie 10 worków na odbiór w miesiącu kwietniu, czerwcu, wrześniu i listopadzie. Odbiór gabarytów jest realizowany raz na rok. Gmina Ozorków na koniec 2023 roku liczyła 6727 mieszkańców z czego 4938 zadeklarowało kompostowanie bioodpadów co oznacza, że 73,4 % mieszkańców nie oddawało bioodpadów. Poziom recyklingu za 2023 r. w gminie Ozorków wynosił 41,9 %.

Prawdą jest, że obecnie obowiązująca umowa z podmiotem odbierającym odpady obowiązuje do 28 lutego 2025 r. z możliwością jej przedłużenia w ramach zamówienia powtórzonego, ale nieprawdą jest, że można ją „z powodzeniem aneksować” na innych zasadach niż określone w zamówieniu podstawowym.

Ponadto zgodnie art. 455 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych dopuszczalna jest zmiana umowy bez przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia:



1) niezależnie od wartości tej zmiany, o ile została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia, w postaci jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych postanowień umownych, które mogą obejmować postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości ceny, jeżeli spełniają one łącznie następujące warunki:

a) określają rodzaj i zakres zmian,

b) określają warunki wprowadzenia zmian,

c) nie przewidują takich zmian, które modyfikowałyby ogólny charakter umowy.

Zmiana, o którą Pan wnioskuje nie była przewidziana w umowie, a opis przedmiotu zamówienia przewidywał odbiór bioodpadów zgromadzonych w pojemnikach.

Mieszkańcy wytwarzający znaczne ilości odpadów zielonych zapewne optują za odbiorem odpadów w workach ale należy mieć na uwadze, że odbiór bioodpadów ma bardzo negatywny wpływ na jakość surowca, na koszty zagospodarowania oraz uzyskiwane poziomy recyklingu. Dodatkowo właściciel nieruchomości, który produkuje nieznaczne ilości bioodpadów nie powinien ponosić większej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańców, którzy wytwarzają po kilkadziesiąt worków z bioodpadami pochodzącymi z dużych ogrodów przydomowych. W treści interpelacji pisze Pan o nadmiarze bioodpadów oraz o nieprzyjemnym zapachu. Należy zaznaczyć, że nie ma ograniczenia w ilości odbieranych odpadów sprzed nieruchomości. To prawda, że bioodpady ulegają szybkiemu rozkładowi, ale czy to w pojemniku czy w worku zachodzi on mniej więcej tak samo. Z tym że w przeciwieństwie do pojemnika worek jest produktem jednorazowego użytku. W okresie zwiększenia ilości wytwarzanych bioodpadów właściciel może na ten czas np. wdzierżawić większy pojemnik na bioodpady (np. 1000 l). W ramach ponoszonej opłaty właściciel nieruchomości jednorodzinnej może dodatkowo dostarczyć 200 kg bioodpadów na rok do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych mieszczącego się w Zgierzu przy ulicy Barlickiego 3a. Każdy mieszkaniec może także zamówić na wolnym rynku dodatkową usługę odbioru odpadów poza „systemem gminnym”. Po uzgodnieniu z podmiotem odbierającym odpady możliwy jest odbiór odpadów w workach. Obecnie koszt odbioru np. jednego worka z bioodpadami na wolnym rynku dla osoby fizycznej wynosi ok. 29,00 zł.

Innym rozwiązaniem do rozważenia jest wprowadzenie przez gminę usług dodatkowych. W takim przypadku gmina zapewniałaby dodatkowe odbiory



lub też inne usługi związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w zamian za dodatkową opłatę.

W sezonie zimowym zdarza się, że bioodpady przymarzają w pojemniku ale wszystkie reklamacje zgłoszone do Urzędu Miasta Zgierza są realizowane, a w przypadku zamarznięcia odpadów są one obierane w późniejszym terminie. Każde zgłoszenie do Urzędu Miasta Zgierza rozpatrywane jest indywidualnie a właściciel nieruchomości otrzymuje informację o terminie odbioru odpadów.

Gmina Miasto Zgierz corocznie prowadzi edukację mieszkańców w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi. W 2021 r. zostały przeprowadzone konkursy i akcje edukacyjne w tym: Konkurs wiedzy dla szkół - "Czyste osiedle - rajd ekologiczny. Grupy, które wzięły udział w konkursie otrzymały zestaw pojemników wewnętrznych i zewnętrznych na odpady do selektywnej zbiórki odpadów dla szkoły, którą reprezentowali. Dzięki temu wszystkie szkoły podstawowe zostały wyposażone w kosze i pojemniki do segregacji. Konkurs wiedzy dla mieszkańców "Segregować można wszędzie" – nagrodą w konkursie były sadzonki roślin, konkurs "Segreguję i kompostuję" - nagrodą w konkursie były kompostowniki przydomowe i kompostowniki kuchenne oraz akcja ekologiczna "Zdasz i wygrasz" - sadzonka za szklane opakowania. Oprócz tego gmina rozdaje ogromne ilości ulotek o prawidłowej segregacji odpadów, ponadto na pojemnikach przeznaczonych na bioodpady przy nieruchomościach wielorodzinnych umieszczone są naklejki informujące o tym, aby nie wyrzucać do pojemników bioodpadów w torebkach foliowych.

W roku 2022 w miesięczniku „Zgierz Moja Przestrzeń” ogłoszono konkurs ekologiczny, w którym nagrodami było 25 sztuk kompostowników ufundowanych przez firmę Remondis Sp. z o.o.

W ubiegłym roku Wydział Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, przeprowadził warsztaty dla seniorów pn. „Zero odpadów w ogrodzie”. W trakcie warsztatów zostały poruszone poniższe kwestie dotyczące postępowania z bioodpadami m.in.:

- jak powstaje kompost?
- do czego potrzebne są dżdżownice?
- co można kompostować, a czego nie należy?

Osoby, które wcześniej uczestniczyły w warsztatach dotyczących kompostowania odpadów mogli wziąć udział w wycieczce ekologicznej.



W bieżącym roku przeprowadzono konkurs filmowy dla dzieci ze szkół na terenie Gminy Miasto Zgierz pn. "Kultura segregacji odpadów", który polegał na nagraniu krótkiego filmu promującego segregację odpadów. Konkurs zrealizowany w ramach zadania pn. "Trochę kultury w obronie natury - edukacja ekologiczna mieszkańców Zgierza" dofinansowanego ze środków WFOŚiGW w Łodzi. Konkurs wygrała klasa ze Szkoły Podstawowej Nr 6. W ramach tego samego zadania uczniowie wszystkich klas III szkół podstawowych z terenu miasta Zgierza uczestniczyli w warsztatach ekologicznych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. W trakcie warsztatów dzieci dowiedziały się co oznacza skrót PSZOK, co to jest za miejsce, jakie odpady mieszkańcy mogą dostarczyć do punktu. W trakcie warsztatów przeprowadzono gry i zabawy edukacyjne oraz quiz ekologiczny. Dwie klasy tj. IIIb z SP 11 i klasy IIIb z SP 8, które zdobyły najwyższą ilość punktów w quizie w nagrodę pojechały w czerwcu na wycieczkę do Orientarium ZOO w Łodzi. Mimo, że Wydział Gospodarowania Odpadami Komunalnymi od kilku lat prowadzi mnóstwo działań edukacyjnych oraz w ramach swoich możliwości stara się zapewniać infrastrukturę do prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi to jednak widać, że jest jeszcze dużo do zrobienia w zakresie edukacji ekologicznej mieszkańców.

Z up. Prezydenta Miasta Zgierza

Bohdan Baczyk
Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza



