



Przemysław Staniszewski
Prezydent Miasta Zgierz

WO.1510.14.2024

Zgierz, dnia 13.09.2024 r.

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY
Biuro Rady Miasta Zgierz

Wpł.
dnia **13-09-2024**

L. dz. Nr.
Ilość załączników

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Zgierz

W odpowiedzi na pismo znak WO.1510.14.2024 z dnia 02.09.2024r. poniżej pozwolę sobie przedstawić stanowisko w sprawie zarzutów zawartych w skardze z dnia 30 lipca 2024 r.

Na wstępie chciałbym wskazać, iż ul. Dojazdowa jest drogą gruntową wzmocnioną tłuczniami, znajduje się pod stałym nadzorem. Jej bieżące utrzymanie polegające głównie na mechanicznym równaniu, profilowaniu i wałowaniu nawierzchni lub uzupełnianiu ubytków nawierzchni kruszywem drogowym realizowane jest zgodnie z przyjętymi standardami dla dróg gruntowych tj. minimum dwa razy w roku: wiosną, po ustąpieniu warunków zimowych, oraz jesienią, w ramach przygotowań do sezonu zimowego. Ze względu na coraz częściej występujące anomalie pogodowe, takie jak intensywne opady deszczu czy nawałnice, konieczne bywa przeprowadzenie dodatkowych prac w okresie letnim. Odcinek ul. Dojazdowej (Relaksowa – Ozorkowska) posiada duży spadek podłużny i stanowi końcowy odcinek dla powierzchniowych spływów wód opadowych z ulic: Witosa/Św. A. Boboli, Św. A. Boboli, Relaksowej, Pogodnej/Dojazdowej, Dojazdowej (Czereśniowa – Relaksowa), co obrazuje załączony do pisma rysunek poglądowy (**załącznik nr 1**), które posiadają nawierzchnię gruntową wzmocnioną tłuczniami drogowymi i nie posiadają urządzeń do odprowadzania wód opadowych. W trakcie występowania wyżej opisanych zjawisk pogodowych przedmiotowy odcinek ul. Dojazdowej staje się rwącym potokiem, który powoduje niekontrolowany, niszczący nawierzchnię spływ i zalewanie posesji Ozorkowska. Powodem takiej sytuacji, oprócz wyżej opisanych jest ukształtowanie terenu, historyczne zaniedbania związane z likwidacją otwartych urządzeń odprowadzających wody opadowe poprzez zabudowę jednorodzinną oraz fakt, iż znajduje się ona poniżej rzędnej jezdni, a także w najniższym punkcie osiedla Proboszczewice położonego na południowy zachód od ul. Ozorkowskiej co potwierdza układ warstw widoczny na załączonych do pisma mapach (**załącznik nr 2 i nr 3**).

W tym miejscu chciałbym poinformować, iż analiza tych i innych map archiwalnych, a także dokumentacji projektowej, powykonawczej, powykonawczych szkiców geodezyjnych, które załączam do niniejszego pisma (**załącznik nr 4, nr 5, nr 6 i nr 7**), nie potwierdziła faktu, że budowa sieci kanalizacji sanitarnej w ul. Dojazdowej spowodowała podniesienie poziomu drogi względem przylegających do niej działek. Ponadto z posiadanych przez nas dokumentacji fotograficznych (przykładowe zdjęcia załączam do pisma – **załącznik nr 8**



i nr 9) i filmowych wynika, że zwieńczenia studni kanalizacyjnych (włazy) były i są posadowione na rzędnej drogi, co z kolei oznacza, iż od czasu budowy kanalizacji sanitarnej nie były prowadzone działania związane z podnoszeniem rzędnej drogi poprzez dosypywanie kruszywa drogowego. Wykonana od bramy posesji Ozorkowska do ul. Ozorkowskiej nawierzchnia z płyt IOMB ma na celu, oprócz poprawy komfortu w komunikacji z ul. Ozorkowską, zdynamizowanie spływu wód opadowych na ul. Ozorkowską ograniczając w ten sposób zalewanie posesji. Jej wykonanie również nie spowodowało podniesienia rzędnej drogi. Została ona ułożona na uprzednio wykorytowanej drodze gruntowej w nawiązaniu do rzędnej chodnika w ul. Ozorkowskiej. Zdjęcia z realizacji tej nawierzchni załączam do pisma (załącznik nr 10). Ewentualne obniżenie ul. Dojazdowej, zachowując obecną rzędną chodnika na ul. Ozorkowskiej, nieczynnego torowiska tramwajowego oraz jezdni ul. Ozorkowskiej nie rozwiąże problemu zalewania posesji, a wręcz ją pogorszy ponieważ na granicy przedmiotowego odcinka ul. Dojazdowej i pasa drogowego ul. Ozorkowskiej powstanie rozlewisko.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze z dnia 30 lipca 2024 r. dotyczących nieudanych prób umówienia ze mną spotkań, brakiem zainteresowania urzędników problemem, lekceważeniem skarżącej, traktowaniem problemu jako śmieszny, negatywnej odpowiedzi na złożone do Rady Miasta Zgierza pismo stwierdzam, że brak jest w tych sprawach jakichkolwiek dokumentów potwierdzających przywołane przez skarżącą fakty.

A fakty są takie, że skarżąca zapisała się na spotkanie z Prezydentem w roku 2018 i roku 2021 (załącznik nr 11). W dniu 29 lipca 2021 r. złożyła pismo, na które otrzymała odpowiedź w dniu 11 sierpnia 2021 r. (załącznik nr 12 i nr 13). Ponadto w dniu 17 lipca przesłany został mail w kwestii uszkodzonego ogrodzenia, które zostało naprawione (załącznik nr 14, nr 15 i nr 16). Dodatkowo interwencje podejmowała również Straż Miejska w Zgierzu, której informacja znajduje się w załącznikach do pisma (załącznik nr 17). Pragnę również zwrócić uwagę, że pracownicy Wydziału Infrastruktury Technicznej oraz Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, każdorazowo w miarę możliwości reagowali na uwagi i potrzeby skarżącej w kwestii utrzymania drogi oraz zabezpieczenia posesji workami przeciwpowodziowymi. Dlatego też w świetle tych faktów nie zgadzam się na twierdzenie, że problem skarżącej był lekceważony bądź nieistotny i spotykał się z brakiem zainteresowania urzędników.

Na zakończenie kwestii korespondencyjnej ze skarżącą dodam, że złożony wniosek zgłaszający szkodę z ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej z dnia 30.07.2024 r. oraz z dnia 27.08.2024r. został przekazany do ubezpieczyciela Gminy Miasto Zgierz celem rozpatrzenia (załącznik nr 18 i nr 19). Na chwilę obecną firma AGRO Ubezpieczenia – Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych po przeprowadzeniu postępowania likwidacyjnego, podjęło decyzję w dniu 03.09.2024 r. o odmowie wypłaty świadczenia z tytułu szkody z dnia 2024-07-12. Reasumując uzasadnienie należy podkreślić, iż w toku postępowania likwidacyjnego nie stwierdzono żadnego działania lub zaniechania ze strony Ubezpieczonego rodzącego odpowiedzialność w świetle zawartej umowy ubezpieczenia. Do szkody doszło z uwagi

na ukształtowanie terenu oraz na skutek działania siły wyższej (**załącznik nr 20**). W tym miejscu dodać należy, że skarżąca w swoim piśmie stwierdziła, iż wcześniej Ubezpieczyciel Domu wypłacał odszkodowanie za poniesione straty. Jeżeli dochodziło do takiej sytuacji to firma ubezpieczeniowa nie uznawała w zaistniałej sytuacji winy Gminy Miasto Zgierz, gdyż nie dochodziła regresu wypłaty odszkodowania od Gminy w tej kwestii.

W uzupełnieniu dodam, że po zalaniu nieruchomości w dniu 12 lipca 2024 r. zainteresowaliśmy Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zgierzu o sytuacji skarżącej. Dział Środowiskowy przeprowadził wywiad w sprawie uzyskania zapomogi z powodu klęski żywiołowej. Z informacji uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zgierzu na chwilę obecną zostanie przydzielony zasiłek celowy na osuszaniu murów zaś kwestia zalanego sprzętu i pieca jest w trakcie procedowania.

W dalszej części chciałbym się odnieść do pytań szczegółowych zawartych w piśmie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Zgierza z dnia 02.09.2024 r.

1. Pytania Radnego Pawła Czekalskiego.

Rozwiązaniem zaistniałej sytuacji byłaby budowa, na tej i sąsiednich ulicach, wcześniej wymienionych w niniejszym piśmie, urządzeń do odprowadzania wód opadowych otwartych tzw. odwodnień powierzchniowych magazynujących czasowo część lub całość wód opadowych np.: rowy przydrożne i zbiorniki retencyjno - odparowujące, przepusty pod zjazdami do przyległych posesji lub zamkniętych jak kanalizacja deszczowa, której budowa powinna być wykonana łącznie z nawierzchnią drogi (betonową lub bitumiczną). Bez względu na przyjęte rozwiązanie zasadniczym problemem dla którego w ul. Dojazdowej (Relaksowa – Ozorkowska) brak jest możliwości budowy powyższych urządzeń jest szerokość pasa drogowego jakim dysponuje Gmina Miasto Zgierz. Działka drogowa o nr ewid. 1298/1 w obr. geodezyjnym. Z-139, na której zlokalizowana jest ul. Dojazdowej (Relaksowa – Ozorkowska) w przeważającej części posiada szerokość ok. 4 m. Taki stan rzeczy nie pozwala na wykonanie przebudowy drogi zgodnie z obowiązującymi aktami prawnymi w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych, a także ww. urządzeń do odprowadzania wód opadowych. Aby rozwiązać ten problem należałoby dokonać wykupów lub wywłaszczeń co da Inwestorowi prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Jest to warunek konieczny do rozpoczęcia ewentualnego procesu inwestycyjnego. W celu rozwiązania tego problemu, niezbędne będzie zlecenie opracowania kompleksowej dokumentacji projektowej w formule ZRiD, zakładającej przede wszystkim budowę kanału deszczowego w systemie grawitacyjnym i tłocznym łącznie z układem drogowym. W tym zakresie prowadzone były rozmowy oraz konsultacje z mieszkańcami, w wyniku których został wypracowany konkretny schemat działań, który sukcesywnie będzie realizowany, aby definitywnie rozwiązać omawiane problemy. W ich wyniku mieszkańcy zadeklarowali chęć partycypacji w kosztach wytworzenia dokumentacji w wysokości 30% wartości. Nie są mi znane inne przypadki aby na terenie miasta dochodziło do ciągłych zalań nieruchomości prywatnych tj. po każdych intensywnych opadach deszczu czy nawałnicach. Znane mi



są przypadki lokalnych podtopień na ul. Pogodnej, Kwiatowej, Jabłoniowej, Krętej, Morenowej czy Dolnej oraz w dzielnicy Rudunki, Chełmy i Krzywie.

Rozwiązanie problemu tylko na ul. Dojazdowej i Pogodnej to koszt rzędu ok. 4 mln. zł. Kompleksowe dla całego wskazanego w piśmie rejonu może te koszty tylko zwielokrotnić. W kolejnych krokach niezbędne będzie poszukiwanie źródeł finansowania, ponieważ ze względu na konieczność dokonania wywłaszczeń, a w dalszej kolejności budowy zaprojektowanej infrastruktury będą do poniesienia przez nasz samorząd znaczne nakłady finansowe.

W stosunku do skarżącej i innych w podobny sposób pokrzywdzonych Urząd podejmuje działanie zgodnie z wnioskami poszkodowanych, w ramach obowiązujących procedur likwidacji szkód z zachowaniem obowiązującego prawa.

W ramach dostępnych środków budżetowych prowadzone są prace na bieżąco rozwiązujące problemy związane z odprowadzaniem wód opadowych, na terenie Osiedla Proboszczewice, przykładem mogą być zrealizowane inwestycje np. na ul. Witosa i ul. Ozorkowskiej, na ul. Proboszczewice i ul. Bocznej, części ul. Jabłoniowej i ul. Krętej, na ul. Czeresniowej i części Dojazdowej, obecnie tworzona jest dokumentacja na ul. Kwiatową. Podkreślić należy, że rozwiązania te prowadzone są w oparciu o Koncepcję odprowadzania ścieków deszczowych – Sieć kanalizacji deszczowej dla dzielnicy Proboszczewice (fragment omawianego terenu przedstawia **załącznik nr 21**).

W ramach bieżącego utrzymania dróg gruntowych w celu ograniczenia spływu wód opadowych, w tym rejonie wykonano w ul. Św. A. Boboli tymczasowy zbiornik retencyjno – odparowujący oraz chłonne pobocza. Podkreślić należy, że wykonanie tych prac umożliwiła szerokość pasa drogowego jakim dysponuje Gmina Miasto Zgierz.

Wskazać należy, iż oprócz wyżej wymienionych inwestycji wykonano również kanalizację deszczową w ulicach: Żytnia, Kasprzaka, Szarych Szeregów, Promienistych, Barlickiego, Przygranicznej. Planowana jest w ulicy Dubois, Działkowej, Łukasińskiego, Miroszewska, Boruty, Chotomskiej (dokumentacja), Obrońców Warszawy (dokumentacja), Podgórna/Tatrzańska (dokumentacja) i kontynuacja w ul. Milenijnej (dokumentacja). Ponadto opracowywane są dokumentacje w oparciu o koncepcje:

- a) koncepcja odprowadzenia wód opadowych dla zlewni rowu otwartego przy ul. Murarskiej, w oparciu o którą projektowana jest dokumentacja budowy kanalizacji deszczowej i zbiornika retencyjnego w ramach zadania pn. „Odwodnienie osiedla Rudunki w Zgierzu”;
- b) koncepcja odwodnienia ulicy Dolnej, w oparciu o którą projektowana jest dokumentacja odwodnienia ulicy Dolnej w Zgierzu w ramach zadania pn. „Koncepcja odwodnienia ulicy Dolnej”;
- c) koncepcja odwodnienia lewej części osiedla „Krzywie”, w oparciu o którą projektowana jest dokumentacja odwodnienia lewej części osiedla Krzywie w Zgierzu w ramach zadania pn. „Koncepcja odwodnienia lewej części osiedla Krzywie”.



2. Pytania Przewodniczącego Rady Miasta Zgierza Łukasza Wróblewskiego

Dokumenty z realizacji inwestycji znajdują się w załączniku do niniejszego pisma. Inwestycja była prowadzona w okresie od maja 2010 r. do października 2010 r.. Zakres obejmował budowę kanalizacji sanitarnej w osiedlu Proboszczewice – Zachód w ramach Projektu „Kanalizacja sanitarna Miasta Zgierza wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków” współfinansowanego przez UE w ramach Funduszu Spójności. Wartość inwentaryzacyjna odcinka kanalizacji sanitarnej w ulicy Dojazdowej ze środków trwałych wyniósł 167 571,35 zł zaś cały kontrakt 1FII wyniósł 3 433 204,27 zł. Wykonawcą projektu był „Zakład Inżynierijno – Budowlany” Józef Popławski ul. Sokołowska 2a w Zgierzu. Protokół odbioru pasa drogowego, w którym wyszczególnione są osoby biorące udział w tym odbiorze w załączeniu do pisma (**załącznik nr 22 i nr 23**).

Projekt Funduszu Spójności „Kanalizacja sanitarna miasta Zgierz wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków w latach 2004-2005 uzyskał wszystkie wymagane prawem uzgodnienia i zezwolenia instytucji nadzorujących, w szczególności te związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną. W tamtym czasie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie nie należał do organów, które byłyby uprawnione czy zobowiązane do wydawania pozwoleń, opinii czy innych zgód administracyjnoprawnych.

Dla przedsięwzięć wchodzących w skład Projektu:

- Budowa i modernizacja sieci wodociągowej na terenie miasta Zgierza,
- Budowa i modernizacja kanalizacji sanitarnej na terenie miasta Zgierza,
- Modernizacja stacji wodociągowej w Zgierzu,
- Modernizacja oczyszczalni ścieków w Zgierzu

we wrześniu 2005 r. zostały sporządzone raporty o oddziaływaniu na środowisko.

Jednocześnie Prezydent Miasta Zgierza, zgodnie z ustawą z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska zwrócił się z pismami odpowiednio do Łódzkiego Urzędu Sanitarnego w Łodzi oraz Państwowego Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego w Zgierzu, celem uzgodnienia w zakresie środowiskowych uwarunkowań dotyczących poszczególnych przedsięwzięć. Powyższe instytucje w wydanych postanowieniach uzgodniły odpowiednio do swych kompetencji, środowiskowe uwarunkowania dla przedmiotowych przedsięwzięć będących częścią projektu pn. „Kanalizacja sanitarna miasta Zgierza wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków” i nie wnieśli uwag.

Prezydent Miasta Zgierza dnia 4 października 2005 r. wydał Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięć objętych Projektem.

Projekt został poddany konsultacjom społecznym w dniach od 08.09.2005 r. do 29.09.2005 r. W trakcie konsultacji nie wniesiono żadnych uwag i wniosków.

Po dopełnieniu wszelkich formalności i spełnieniu obowiązków nałożonych przepisami prawa w październiku 2005 r. przekazano wnioski o dofinansowanie Projektu z Funduszu Spójności



do NFOŚiGW Powyższa dokumentacja została pozytywnie zaopiniowana przez NFOŚiGW, Ministerstwo Środowiska oraz Ministerstwo Gospodarki i przesłana do Komisji Europejskiej.

19 grudnia 2005 r. – Komisja Europejska wydała decyzję K(2005) 5771 w sprawie przyznania pomocy w ramach Funduszu Spójności dla Projektu Nr 2004/PL/16/C/PE/028 „Kanalizacja miasta Zgierz wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków”.

Projekt Funduszu Spójności „Kanalizacja sanitarna miasta Zgierz wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków” był uwzględniony w Wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie Zgierza na lata 2007-2010 z perspektywą do roku 2025 zatwierdzonym Uchwałą Nr IX/67/07 Rady Miasta Zgierza z dnia 31 maja 2007 r. (**załącznik nr 24**).

Kwestie dotyczące interwencji oraz korespondencji ze skarżącą przedstawiłem powyżej.

Miasto nie analizowało możliwości budowy drenażu na terenie posesji ponieważ poniesienie takiego wydatku będzie wypełnione znamionami czynu stypizowanego zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z 17.12.2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 104). Przepis ten stanowi, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków.

Reasumując przedstawiłem Komisji wyczerpujące informacje dotyczące problematyki odwodnienia dzielnicy Proboszczewice w tym przedmiotowego miejsca (ukształtowanie terenu), historii budowy kanalizacji sanitarnej, której wpływ nie miał miejsca na pogorszenie stanu istniejącego terenu oraz rzędnych drogi, korespondencji ze skarżącą oraz działań podejmowanych przeze mnie celem poprawy gospodarowania wodami opadowymi w dzielnicy Proboszczewice ale również na pozostałym terenie miasta, starając się likwidować wieloletnie zaniedbania w tym temacie. Dodam, że są to działania czasochłonne i bardzo obciążające budżet miasta. Jednocześnie współczuję skarżącej sytuacji w której się znajduje, jednakże Gmina nie ma wpływu na istniejące ukształtowanie terenu i na zdarzające się coraz częściej anomalie pogodowe. Oczywiście jest zapoczątkowany pewien proces, o którym wspomniałem w wyjaśnieniach, mający na celu poprawę istniejącej sytuacji z zagospodarowaniem wód deszczowych na tym terenie, ale jeszcze raz podkreślę jest to proces czasochłonny.

Naczelnik Wydziału

mgr Adam Kwiatkowski

tel. 42 71 95 100
fax 42 71 43 114

www.blp.zgierz.pl
www.miasto.zgierz.pl

e-urząd@umz.zgierz.pl
Plac Jana Pawła II 16, 95-100 Zgierz

PREZYDENT
MIASTA ZGIERZA

Przemysław Stanisławski

