

Kierując na V sesję RMZ
Opinia KSP, KP, OŚ, KGKIM, KZISO
16.09.2024

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Zgierza
Łukasz Wróblewski



Projekt

z dnia 13.09.2024, zgłoszony przez

Z up. Prezydenta Miasta Zgierza

Bogdan Bączak
Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZGIERZA**

z dnia 2024 r.

w sprawie kierunków działania Prezydenta Miasta Zgierza zmierzających do określenia warunków i możliwości przeprowadzenia rekultywacji, położonego w Zgierzu zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721) **Rada Miasta Zgierza**

uchwała, co następuje:

§ 1. Zaleca się Prezydentowi Miasta Zgierza podjęcie działań zmierzających do określenia warunków i możliwości przeprowadzenia rekultywacji zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, położonego w Zgierzu na działkach gruntu oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 3/22 o powierzchni 8719 m², 3/24 o powierzchni 12736 m², 3/25 o powierzchni 60155 m², położonych w 124 obrębie miasta Zgierza przy ul. Szczawińskiej 127A i ul. Malinka 2 oraz działkach gruntu oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 67 o powierzchni 10902 m² i 66/1 o powierzchni 16829 m², położonych w 114 obrębie miasta Zgierza przy ul. Szczawińskiej 123.

§ 2. 1. Warunki i możliwości przeprowadzenia rekultywacji składowiska, o którym mowa w ust. 1 winny określać:

- 1) sposoby formalno-prawne, w ramach których możliwe będzie wykonanie praw i obowiązków wynikających z decyzji Wojewody Łódzkiego znak SR.VIII-G/6617-2/d/317/2005 z dnia 15 września 2005 r. (z późniejszymi zmianami);
- 2) aspekty ekonomiczne i organizacyjne sposobów, o których mowa w pkt 1.

2. Warunki i możliwości, o których mowa w ust. 1 zostaną przedstawione Radzie Miasta Zgierza.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zgierza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Miasta Zgierza przez okres 14 dni.

Nie wnoszę zastrzeżeń formalno-prawnych

Naczelnik Wydziału

Anna Sobierajska

Maciej Nowak
Rada Prawny

Id: FOEEAEB2-48CF-40C4-90DA-AE7B88481778. Projekt

Strona 1 z 6

UZASADNIENIE

Rys historyczny dla obiektu zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej przedstawia się następująco. Według sporządzonego w kwietniu 2005 r. przez ATMO-ex Sp. z o.o. Biuro Projektów Ochrony Środowiska przeglądu ekologicznego oraz z analizy zachowanej dokumentacji wywieść można, że wysypisko odpadów komunalnych w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej powstało na terenie byłej żwirowni przy ul. Szczawińskiej i od 1967 r. wysypywane były tam odpady komunalne i przemysłowe z miasta i gminy Zgierz. W protokole z kontroli z 29 czerwca 1979 r. zapisano, że „użytkownik (pod protokołem pieczętka RPGKiM Zakład Obsługi Urządzeń Komunalnych Wydział Oczyszczania Miasta) posiada decyzję lokalizacyjną wysypiska na ww. terenie z dnia 8.08.1975 r. wydaną przez Urząd Miejski w Zgierzu” oraz, że „na wysypisko wywozi się nieczystości stałe z terenu miasta (gospodarczo-bytowe) i przemysłowe z następujących Zakładów: Z-dy Przem. Wełnianego, Odzieżowego, Bawełnianego, Z-dy „Polopren”, Stolarskie, WPHS, WSS. Dzienna ilość odpadów przemysłowych przyjmowanych na wysypisko – ok. 250 m³”. W protokole kontroli z lutego 1982 r. zapisano, że „na wysypisku składowane są odpady komunalne 35 tyś. m³/rok, przemysłowe 35 tyś. m³/rok”. W trakcie eksploatacji wydawane były przez odpowiednie organy dokumenty konstytuujące funkcjonowanie niniejszego obiektu. Pismem Urzędu Miasta Łodzi z dnia 31 sierpnia 1982 r. zaopiniowano pozytywnie lokalizację wysypiska odpadów komunalnych na terenie położonym w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej na działce o nr ewid. 193. Dokumenty wskazują, że protokolarne przejęcie terenu przez Rejonowe Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej nastąpiło 15 listopada 1982 r. Kolejne urządzenia w postaci utwardzenia drogi dojazdowej, zieleni izolacyjnej od strony zabudowy mieszkaniowej, portiernia, powstawały w trakcie deponowania odpadów. Przyjmowanie odpadów zakończone zostało najprawdopodobniej ok. 1999 roku. Dnia 17 sierpnia 2000 r. Zarząd Miasta Zgierza zawarł ze Zgierską Spółką Wodną „porozumienie w sprawie wspólnej realizacji zadania inwestycyjnego pn.: „Rekultywacja wysypiska odpadów komunalnych w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej”. Zgierska Spółka Wodna posiadała prawo do terenu obejmującego działki gruntu o numerach ewidencyjnych: 66/1, 67, 3/5, i 3/11 na podstawie umowy użyczenia z dnia 28 maja 2003 r. W toku działań Zgierska Spółka Wodna uzyskała od Wojewody Łódzkiego decyzję znak SR.VIII-G/6617-2/d/317/2005 z dnia 15 września 2005r. w sprawie zamknięcia składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej, które wg zapisów niniejszej decyzji

zlokalizowane było na działkach o numerach ewidencyjnych: 3/5, 67, 66/1. Decyzja została wydana m.in. pod warunkiem:

1) sprawowania nadzoru przez Zgierską Spółkę Wodną nad pracami rekultywacyjnymi.

2) sprawowania nadzoru przez Zgierską Spółkę Wodną w zakresie monitoringu instalacji przez okres 30 lat po jej zamknięciu, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. nr 220 poz. 1858).

3) przeprowadzenia rekultywacji składowiska wg harmonogramu (zakładającego jego wykonanie do 2009 r. w zakres którego wchodziły:

- prace przygotowawcze: naprawa (odtworzenie) zniszczonych otworów piezometrycznych 3 szt., karczowanie drzew i krzewów, roboty pomiarowe, demontaż istniejącego rurociągu i drogi, monitoring wód podziemnych;

- rekultywacja techniczna: ukształtowanie wierzchowiny, wykonanie warstwy wyrównawczej wierzchowiny, skarp i pasa obrzeża, uszczelnienie skarp, uszczelnienie wierzchowiny, wykonanie warstwy drenażowej, droga technologiczna-wjazdowa;

- odwodnienie składowiska: odwodnienie – rów opaskowy, wykonanie zbiorników odparowujących, studzienek połączeniowych;

- odgazowanie składowiska: wykonanie instalacji odgazowującej, budowa stacji neutralizacji gazu z przyłączami wody, energii elektrycznej, zbiornikiem szczelnym na ścieki.

Przedmiotowe składowisko zostało zamknięte bez faktycznego dostosowania do norm obowiązujących w czasie wydania ww. decyzji. Dostosowanie miało nastąpić w wyniku realizacji warunków ww. decyzji. Zgierska Spółka Wodna wykonała dokumentację projektową, ale w terenie żadne prace nie zostały wykonane, a teren został przekazany do dyspozycji miastu. Gmina Miasto Zgierz w drodze komunalizacji w 1993 roku nabyła prawo własności nieruchomości, na których występowało ww. składowisko.

Analiza powyższych okoliczności sprawiła, że Prezydent Miasta Zgierza skorzystał z możliwości jakie daje ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i pismem znak OR.602.2.2015 z dnia 26.11.2015 r. wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego o przeniesienie na Gminę Miasto Zgierz praw i obowiązków wynikających z ww. decyzji z dnia 15 września 2005 r. Począwszy od 2016 r. prowadzone były działania prawne polegające m.in. na doprowadzeniu (poprzez odwołania składane do Ministra Klimatu i Środowiska) do właściwych zapisów treści decyzji znak RŚVI.7241.2.2015.AB z dnia

29 grudnia 2015 r. (którą Marszałek Województwa Łódzkiego przeniósł na Gminę Miasto Zgierz prawa i obowiązki wynikające z ww. decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 15 września 2005 r.) m. in. w związku z nienależnym nałożeniem obowiązku zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku. Ponadto prowadzono postępowania dotyczące aktualizacji harmonogramu działań. Wykonany został podział geodezyjny w ramach którego teren na którym faktycznie występowało składowisko wydzielony został z kompleksu leśno-wypoczynkowego zwanego Malinka. Niniejsze działania wynikały m.in. z konieczności doprowadzenia do zgodności zapisów ww. decyzji z dnia 15 września 2005 r. z faktyczną lokalizacją obiektu składowiska. W trakcie regulowania powyższych zależności prawnych do harmonogramu inwestycyjnego Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2019 – 2025 z uwzględnieniem lat 2026 – 2031 wniesiono inwestycję w postaci rekultywacji składowiska odpadów w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej na ówczasie określonej kwotę 10 milionów złotych.

Ww. działania prawne doprowadziły do stanu wg którego zamknięte składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej obecnie obejmuje teren składający się ze stanowiących własność Gminy Miasto Zgierz działek gruntu o numerach ewidencyjnych 3/22, 3/24, 3/25 obręb 124 - gdzie wg posiadanej dokumentacji zlokalizowana jest przyzma odpadów i występowały piezometry oraz 67 i 66/1 obręb 114 - gdzie występują doły poźwirowe. Przedmiotowy teren stanowi powierzchnię 10 ha 9341 m². Aktualnie rekultywacja składowiska wymaga rozszerzenia o opracowanie działań dla nieujętych w pierwotnym harmonogramie rozwiązań obejmujących rekultywację niewypełnionych wyrobisk poźwirowych na działkach o numerach ewidencyjnych 66/1 i 67. Ze względu na upływ czasu należy założyć, że rozpoczęcie prac projektowych i faktycznych winno zostać poprzedzone odtworzeniem urządzeń takich jak piezometry w celu wykonania badań pozwalających ocenić aktualny wpływ składowiska na środowisko, co będzie miało decydujący znaczenie dla docelowego zakresu dokumentacji i działań. W sytuacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zgierzu przy ul. Szczawińskiej istotnym jest status tego obiektu, uzyskany decyzją Wojewody Łódzkiego znak SR.VIII-G/6617-2/d/317/2005 z dnia 15 września 2005 r. wydaną na podstawie przepisów art. 54 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach. Powyższe stanowi, że w obecnym stanie prawnym kształtowanym przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach dopuszczalne zmiany w zakresie wydanej decyzji oraz kwestie przenoszenia praw i obowiązków wynikających z tej decyzji mogą się odbywać na zasadach wskazanych w art. 244a „[Decyzje dotyczące zamykania składowisk wydane na podstawie przepisów dotychczasowych]1

1. Zgoda na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, wydana na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 252, oraz decyzja o zamknięciu składowiska odpadów, wydana na podstawie art. 54c ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 252, mogą być zmieniane w zakresie:

- 1) technicznego sposobu zamknięcia składowiska *odpadów* lub jego wydzielonej części;
- 2) harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów;
- 3) sposobu sprawowania nadzoru nad zrehabilitowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunków wykonania tego obowiązku.

2. Prawa i obowiązki wynikające z decyzji, o których mowa w ust. 1, mogą być przeniesione na inny podmiot, jeżeli podmiot ten daje rękojmię prawidłowego wykonania obowiązków wynikających z tych decyzji i wyrazi zgodę na przejęcie wszystkich praw i obowiązków wynikających z tych decyzji.

3. Organem właściwym w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2, jest marszałek województwa, a w przypadku przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych - regionalny dyrektor ochrony środowiska."

W odniesieniu do powyższych warunków poszukiwane były opcje zapewniające jak najbardziej racjonalne rozwiązania w zaistniałej sytuacji. W minionym okresie do Urzędu Miasta Zgierza zgłaszały się podmioty zainteresowane wykonaniem rekultywacji składowiska. Przedstawiane wzory dokumentów oraz rozwiązania organizacyjne odnosiły się głównie do składowisk prowadzonych przez spółki komunalne i wskazywały na wykorzystanie odpadów do rekultywacji, z docelowym pozostawieniem po zakończeniu rekultywacji kwestii gospodarki odpadami, zarządzania składowiskiem, monitoringu w gestii zarządzającego składowiskiem. Wpłynęła też oferta, która deklarowała przeprowadzenie prac przygotowawczych, a następnie rekultywacyjnych bez używania do rekultywacji odpadów mokrych, wniesienie zabezpieczenia, wejście w prawa i obowiązki nadane ww. decyzjami administracyjnymi. W ramach akceptowanych przez Gminę Miasto Zgierz możliwych rozwiązań przygotowany został projekt uchwały określający zasady dysponowania nieruchomościami w celu przygotowania dokumentacji do docelowego przeprowadzenia rekultywacji stanowiącej kardynalny i jedyny cel działania oraz wynikowego prowadzenia monitoringu. Powyższe prowadzone miałyby być przez taki podmiot wyłoniony następczo, który spełniłby warunki stawiane mu w umowach cywilno-prawnych wykonania przedsięwzięcia (uwzględniające wyznaczone obowiązki, zakazy używania określonych rodzajów odpadów, zabezpieczenia roszczeń czy szkód). Następnie wpłynęła deklaracja Sieci Badawczej Łuksiewicz – Łódzki Instytut Technologiczny, z którym już wcześniej podjęte były rozmowy dotyczące określenia lub wskazania rozwiązań dla przedmiotowego składowiska, szczególnie w kontekście zastosowania nowoczesnych metod wpisujących się w obowiązki

wyznaczone przepisami prawa. Zaproponowane warunki dotyczą udostępnienia terenu na prowadzenie w istocie procesu rekultywacji z użyciem nowych sposobów remediacji gleby i monitoringu, rozwiązań w zakresie geoinżynierii do ograniczenia emisji metali ciężkich i innych mobilnych i trwałych substancji szkodliwych. Dodatkowo w ramach tych działań Instytut wypracowywałby konkretne rezultaty badań dedykowanych nawet miejscom o obciążeniu większym niż przedmiotowe składowisko.

Niniejszy projekt uchwały da podstawy do ugruntowania działań, w ramach których określone zostaną warunki i możliwości przeprowadzenia procesu rekultywacji w ujęciu formalno- prawnym ekonomicznym, organizacyjnym i prośrodowiskowym, z bezwzględnym poszanowaniem przepisów prawa i statusu składowiska w tym wykonania, zmiany, a także przeniesienia praw i obowiązków zarządzającego. Wypracowane ustalenia stanowiąc będą materiał do podjęcia najbardziej racjonalnego rozwiązania w zakresie wymaganej rekultywacji przedmiotowego składowiska, które przedstawione zostaną Radzie Miasta Zgierza.

Naczelniczka Wydziału

Anna Sobierajska

Z up. Prezydenta Miasta Zgierza

Bohdan Bączak
Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza