

Kieruje na VIII sesję RMZ  
Opis KSP, KP:OS  
21 XI 2024

**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Miasta Zgierza

**Łukasz Wróblewski**

Zarejestrowano w dniu

21-11-2024

Druk nr 421-2024

**Projekt**

z dnia 21.11.2024, zgłoszony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA ZGIERZA**

z dnia ..... 2024 r.

**PRZYZYDENT**  
MIASTA ZGIERZA  
Przemysław Stanisławski

**w sprawie apelu do władz publicznych Rzeczypospolitej Polskiej  
o zapewnienie pełnego finansowania zadań związanych z poprawą stanu  
środowiska, wynikających z ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r.  
o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych**

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572), **Rada Miasta Zgierza**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Mając na względzie troskę o środowisko, zdrowie i życie ludzi oraz kierując się dobrem ziemi zgierskiej, regionu oraz kraju, apelujemy o zapewnienie pełnego finansowania Gminie Miasto Zgierz zadań w zakresie prowadzenia działań związanych z poprawą stanu środowiska na wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30. Treść apelu stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Apel kierowany jest do:

- 1) Prezesa Rady Ministrów,
- 2) Marszałka Sejmu RP,
- 3) Marszałka Senatu RP,
- 4) Parlamentarzystów z województwa łódzkiego,
- 5) Ministra Klimatu i Środowiska,
- 6) Ministra Finansów,
- 7) Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej,
- 8) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- 9) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- 10) Wojewody Łódzkiego,

11) Marszałka Województwa Łódzkiego,

12) Starosty Powiatu Zgierskiego.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zgierza.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Pierwszy Zastępca Prezydenta  
Miasta Zgierza

*Bohdan Bączak*

Nie wnoszę zastrzeżeń merytoryczno-prawnych

Naczelnik Wydziału

*Anna Sobierajska*

*Marek Nowak*  
Radca Prawny

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miasta Zgierza  
z dnia.....2024 r.

**Apel do władz publicznych Rzeczypospolitej Polskiej o zapewnienie pełnego finansowania Gminie Miasto Zgierz zadań w zakresie prowadzenia działań związanych z poprawą stanu środowiska na wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30.**

Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych nałożyła na gminy: Bydgoszcz, Jaworzno, Tarnowskie Góry, Zgierz i Tomaszów Mazowiecki obowiązek prowadzenia działań związanych z poprawą stanu środowiska zdegradowanego w wyniku wieloletniej działalności państwowych zakładów branży chemicznej.

Priorytetem planowanej regulacji było przede wszystkim usunięcie zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi, które stwarzają przemysłowe wielkoobszarowe tereny zdegradowane (WTZ). W pierwotnych założeniach ograniczenie zakresu regulacji do kilku konkretnych lokalizacji miało umożliwić rzeczywiste oszacowanie skutków finansowych i wypracowanie właściwych rozwiązań prawnych. Władze Miasta Zgierza brały czynny udział w pracach legislacyjnych przedstawiając rozpoznawany w owym czasie stan faktyczny terenów położonych w Zgierzu oraz wskazując na kwestie prawne pozwalające na racjonalne z punktu widzenia gminy rozwiązywanie problemu. Włodarze ww. gmin nawiązali współpracę tworząc swoiste konsorcjum, wskazujące zarówno indywidualne potrzeby, jak i gremialne cele. Włodarze w trosce o swoich mieszkańców w zasadzie przyjmowali opcję przejęcia realizacji zadań przez gminy, ale przy wyposażeniu ze strony państwa w instrumenty prawne oraz finansowe pozwalające na ich racjonalne wykonanie. W konsekwencji, bez konsultacji w toku legislacji tej kwestii z samorządami, odstąpiono do nałożenia zobowiązań na struktury Skarbu Państwa. Natomiast wraz z wejściem w życie ww. ustawy, gminy na terenie których występują rozpoznane wielkoobszarowe tereny zdegradowane obarczone zostały problemem w formie zadania własnego w zakresie prowadzenia działań związanych z poprawą stanu środowiska na wielkoobszarowym terenie zdegradowanym i stały się odpowiedzialne za wdrażanie przyjętych ustawą zadań w celu eliminowania negatywnego oddziaływania odpadów wytworzonych i zgromadzonych przez lata funkcjonowania przedsiębiorstwa państwowego i jego następców prawnych. Niemniej istotą problemu są finanse. Wskazane w ustawie źródła finansowania faktycznie na chwilę obecną nie zagwarantowały pełnego finansowania ww. działań zarówno na obecnym etapie tj. badań i opracowania dokumentacji projektowej, jak i brak jest takiej gwarancji dla



dalszego zasadniczego etapu wykonania założeń projektowych w terenie. Bez tego zabezpieczenia wątpliwym stało się wydatkowanie środków na tworzenie dokumentacji, bez gwarancji jej bezzwłocznego wykorzystania. Powyższe daje pewność, że gmina nie uniesie nałożonego ciężaru. W przypadku Gminy Miasto Zgierz na obecnym etapie występuje potrzeba zabezpieczenia środków na podatek od towarów i usług VAT w oszacowanej na bazie tegorocznego rozeznania rynku kwocie ponad 3-ech milionów złotych. Natomiast domniemać można, że cena kolejnego etapu tj. wykonania opracowanych założeń projektowych w terenie będzie zdecydowanie wielokrotnością.

Podkreślić należy, że Prezydent Miasta Zgierza równolegle z pracami legislacyjnymi prowadził szeroko zakrojone działania w konsekwencji których w drodze sądowej rozwiązane zostało prawo użytkowania wieczystego nieruchomości zajętych składowiskami odpadów. Gmina Miasto Zgierz w okresie pozostawania ww. nieruchomości w użytkowaniu wieczystym ponosiła koszty odbioru odcieków w łącznej kwocie 295 200 zł. W ramach projektu „Zgierz-nowoczesne miasto po godzinach” współfinansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 i Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021 w ramach programu Rozwój Lokalny, wykonała dla formalnego rozeznania sytuacji m. in. opracowanie pn. „Określenie wpływu na środowisko oraz technologii i kosztów rekultywacji niezrekultywowanych składowisk odpadów, usytuowanych na nieruchomościach położonych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17 (Obszar 1 i 2) oraz przy ul. Andrzeja Struga 30 (Obszar 3)”, dostępne na stronie <https://miasto.zgierz.pl/pl/content/sytuacja-na-skladowisku-odpadow-niebezpiecznych-boruta>. Całkowity koszt zadania wyniósł 514 140,00 złotych.

Ponadto, od ponad dekady angażowany jest potencjał osobowy Urzędu Miasta Zgierza w kwestie związane z ww. problematyką.

Podkreślić należy, że Gmina Miasto Zgierz jest zdeterminowana do wykonania poprawy stanu środowiska na ww. terenie.

W dniu 28 maja 2024 roku (po kilku latach przygotowań do osiągnięcia dla ww. nieruchomości stanu prawnego pozwalającego na zawarcie umowy) Gmina Miasto Zgierz nabyła od Skarbu Państwa w drodze darowizny prawo własności ww. nieruchomości o powierzchni łącznej ponad 21 ha, na których usytuowane są niezrekultywowane składowiska odpadów powstałe na terenach Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, objętych zgodnie z ww. ustawą statusem rozpoznanych wielkoobszarowych terenów zdegradowanych, na których jest konieczne podjęcie działań związanych z poprawą stanu środowiska. Tym samym gmina otworzyła możliwość dysponowania terenem dla sprawnej realizacji ww. zadań.

W miesiącu lipcu 2024 roku uruchomiony został mechanizm finansowania w ramach naboru nr KPOD.04.10-IW.04—001/24 ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jako jednostkę wspierającą plan rozwojowy w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, dla inwestycji B3.2.1. „Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów przemysłowych i Morza Bałtyckiego”, zgodnie z regulaminem naboru przedsięwzięć konkursu ABM/2023/2. W ramach powyższego naboru Gmina Miasto Zgierz złożyła w dniu 30 września 2024 roku wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30”. Koszty poszczególnych zadań wycenione zostały ogółem na kwotę 17 548 638,38 zł, w tym wydatki kwalifikowane stanowią kwotę 14 472 153,73 zł. Założenia ww. naboru stanowią o dofinansowaniu zadań do 100% oraz że podatek od towarów i usług VAT (który finalnie stanowi dochód Skarbu Państwa) nie jest wydatkiem kwalifikowanym. Z tego też względu koszty te obciążają samorząd.

W kwestiach bezwzględnej potrzeby pełnego finansowania ww. zadań gminy prowadziły rozmowy i korespondencję w szczególności z Ministerstwem Klimatu i Środowiska. Władze gmin prezentują niezmiennie stanowisko, że budżet miasta nie może być obciążany kosztami działań na rzecz poprawy stanu środowiska na terenach którymi dotychczas gospodarował lub zyski czerpał Skarb Państwa, pozostawiwszy z różnych względów gminie spuściznę w postaci terenów zdegradowanych. W obecnej sytuacji samorządowcy nie widzą możliwości dalszego realizowania zapisów ww. ustawy, zarówno na obecnym etapie działań, jak i na dalszych, które w tym układzie generować będą jeszcze większe nakłady finansowe gmin. Wobec przeprowadzonej analizy zagrożeń oraz braku propozycji rozwiązań, w miesiącu październiku b.r. wóldarze pięciu ww. gmin zgodnie oświadczyli Pani Minister Klimatu i Środowiska, że wobec braku zagwarantowania środków finansowych na cały tok zadania związanego z poprawą stanu środowiska nie mogą podpisać umów z NFOŚiGW w ramach ww. naboru.

Trzeba tu podkreślić, że utrata środków z KPO i możliwości wykonania założeń wynikających z kamienia milowego B14L skutkować będzie utratą dobra wspólnego dla kraju, ale przede wszystkim dla gminy obarczonej zarówno ryzykiem środowiskowym jak i nieuzasadnionym angażowaniem środków w projekt dla którego nie zagwarantowano pełnego finansowania dla całego toku jego realizacji. Mając na względzie potrzebę pilnego zabezpieczenia środowiska, dbałość o zdrowie i życie ludzi, jak i potrzebę wypełnienia zadań nałożonych ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1719) i zobowiązań krajowych,



koniecznym stało się interweniowanie przez niniejszy apel do władz publicznych Rzeczypospolitej Polskiej o pilne zapewnienie rozwiązań finansowych pozwalających Gminie na prowadzenie działań zmierzających do poprawy stanu środowiska na wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30.

## UZASADNIENIE

Wobec dotychczasowego braku rozwiązań w sferze pełnego finansowania zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (Dz. U. z 2023r. poz. 1719), skutkujących potrzebą angażowania z budżetu gminy środków w wykonywanie zadań, które są skutkiem gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa zachodzi potrzeba przedstawienia sytuacji gminy szerokiemu spektrum władz państwowych. Problem aktualnego braku pełnego finansowania zadań nałożonych na gminę, jak i brak perspektywicznego finansowania ciągłości zadania gwarantującego możliwość wykorzystania badań i projektu w realizacji w terenie wymaga przyłączenia się organu stanowiącego do dotychczasowych zmagania organu wykonawczego i jest w tej sytuacji nieodłącznym elementem zapobiegania o możliwość wykonania poprawy stanu środowiska w Mieście Zgierz, zdegradowanego przez wieloletnie zaniedbania w gospodarowaniu nieruchomościami użytkowymi przez zakłady państwowe i ich następców prawnych. Treść apelu przygotował Prezydent Miasta Zgierza jako uczestniczący w przedstawionym w apelu toku zdarzeń, których przedstawienie jest niezbędne dla zrozumienia istoty tego wystąpienia. Podobny apel wystosowała już Rada Miasta Tarnowskie Góry.



PREZYDENT  
MIASTA ZGIERZA  
*Przemysław Stanisławski*

Naczelnik Wydziału

*Anna Sobjerajska*

Pierwszy Zastępca Prezydenta  
Miasta Zgierza

*Bogdan Bączak*

