

10.02.2025
PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Zgierza

Lukasz Wróblewski

Projekt

Zarejestrowano w dniu

10-02-2025

Druk nr 44-2025

z dnia 10.02.2025 zgłoszony przez

**OŚWIADCZENIE NR
RADY MIASTA ZGIERZA**

PREZYDENT
MIASTA ZGIERZA

z dnia 2025 r.

Przemysław Stanisławski

w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Miasta Zgierza dotyczącego odmowy przyjęcia dofinansowania w kwocie netto na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30” do czasu zapewnienia dofinansowania w kwocie brutto z budżetu państwa

Na podstawie § 4 ust. 2 pkt 3 Regulaminu Rady Miasta Zgierza stanowiącego załącznik nr 5 do Statutu Miasta Zgierza stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLIX/463/2006 Rady Miasta Zgierza w sprawie Statutu Miasta Zgierza (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego Nr 280, poz. 2173, z 2007 r. Nr 247, poz. 2297, z 2009 r. Nr 126, poz. 1259, Nr 245, poz. 2224, z 2010 r. Nr 163, poz. 1350, z 2012 r. poz. 4734, z 2013 r. poz. 4509, z 2015 r. poz. 3873, z 2017 r. poz. 2865, poz. 4012, poz. 4374, z 2018 r. poz. 5980, z 2021 r. poz. 1001, poz. 1848, poz. 4638, w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1719) Rada Miasta Zgierza

oświadcza, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko dotyczące odmowy przyjęcia dofinansowania w kwocie netto, w formie bezzwrotnego wsparcia z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30”, w ramach Inwestycji: B3.2.1 Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów przemysłowych i Morza Bałtyckiego, Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności do czasu zapewnienia dofinansowania w kwocie brutto z budżetu państwa.

§ 2. Wykonanie oświadczenia powierza się Prezydentowi Miasta Zgierza.

§ 3. Oświadczenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Oświadczenie podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Miasta Zgierza przez okres 14 dni.


Naczelnik Wydziału
Anna Schimanski

Nie wnoszę zastrzeżeń formalno-prawnych


Maciej Nowak
Radca Prawny

Oświadczenie Rady Miasta Zgierza

o odmowie przyjęcia dofinansowania w kwocie netto na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30” do czasu zapewnienia dofinansowania w kwocie brutto z budżetu państwa

W dniu 1 lipca 2024 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jako jednostka wspierająca plan rozwojowy w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności ogłosił nabór nr KPOD.04.10-IW.04-001/24 wniosków o dofinansowanie dla inwestycji B3.2.1 Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów poprzemysłowych i Morza Bałtyckiego. Nabór dedykowany był wielkoobszarowym terenom zdegradowanym, m. in. wymienionym w pkt. 4 w załączniku do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz.1719) „Terenom Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu”.

Prezydent Miasta Zgierza po uzyskaniu zgody w drodze uchwały Nr IV/99/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, w dniu 30 września 2024 r. złożył wniosek o dofinansowanie, w ramach ww. naboru, na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30”. Koszty realizacji oszacowane zostały na kwotę 17 548 638,38 zł, z czego koszty niekwalifikowalne w postaci podatku VAT stanowią kwotę 3 076 484,65 zł.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jako Jednostka Wspierająca plan rozwojowy, pismem znak: DLZ.543.37.2024 z dnia 09.01.2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu 13.01.2025 r.) poinformował Prezydenta Miasta Zgierza, że w wyniku przeprowadzonej oceny wniosek o dofinansowanie spełnił wszystkie kryteria wyboru przedsięwzięć i uzyskał ocenę pozytywną. Zgodnie z § 7 ust. 4 Regulaminu wyboru przedsięwzięć w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności inwestycji B3.2.1 Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów poprzemysłowych i Morza Bałtyckiego, cyt.: *„Umowa o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego przedsięwzięcia podpisywana jest po zakończeniu oceny przedsięwzięcia i zatwierdzeniu jej wyniku, nie później niż 30 dni od poinformowania wnioskodawcy przez JW o jej pozytywnym wyniku.”* Do zawarcia przez Prezydenta Miasta Zgierza umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem bezzwrotnym z planu rozwojowego, niezależnie od dokumentów składanych na etapie oceny wniosku wymagana jest uchwała Rady Miasta Zgierza w sprawie przyjęcia dofinansowania.

Wobec powyższego Rada Miasta Zgierza rozważyła następujące aspekty.

Prezydent Miasta Zgierz w treści złożonego w dniu 30 września 2024 r. ww. wniosku wskazał, że „Oczekiwane przez Wnioskodawcę jest, aby koszty podatku od

towarów i usług VAT były kosztem kwalifikowalnym projektu.” W odpowiedzi na wezwanie znak DLZ.543.37.2024 z dnia 31 października 2024r. wskazane zostało, iż „Podatek VAT w kwocie 3 076 484,65 złotych stanowi w całości koszt niekwalifikowalny projektu. Wnioskodawca oczekuje, że ww. koszt zostanie pokryty z budżetu państwa. Wnioskodawca w piśmie z dnia 21 października 2024r. skierowanym do Ministerstwa Klimatu i Środowiska wskazał przesłanki przedmiotowego stanowiska. Do momentu rozstrzygnięcia tej kwestii Wnioskodawca zakłada, że środki na wkład własny zostaną zabezpieczone w budżecie z kredytu, pożyczki lub emisji obligacji. Forma będzie zależna od aktualnej sytuacji jednostki i w danym momencie oceniane będą najkorzystniejsze źródła finansowania.”

Istotnym jest też prezentowane przez gminy objęte ustawą o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych stanowisko co do braku uzasadnienia do pokrywania z budżetów gmin kosztów niekwalifikowalnych przedsięwzięcia w zakresie poprawy stanu środowiska. Uwzględnić należy tu, iż gminy wskazują, że wykonanie powyższego zadania zostało gminom nałożone ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1719) z pominięciem warunków finansowania ze strony Skarbu Państwa, co było głównym postulatem strony samorządowej w pracach nad tym aktem. W wyniku ww. regulacji prawnej, do uporządkowania zaniedbań skutkujących negatywnym oddziaływaniem na środowisko, zobowiązane zostały gminy, mimo iż działalność w wyniku której doszło do obecnych sytuacji prowadziły zakłady państwowe lub ich następcy prawni na terenach Skarbu Państwa.

Prezydent Miasta Zgierza w kooperacji z włodarzami czterech miast: Bydgoszcz, Jaworzno, Tarnowskie Góry i Tomaszów Mazowiecki, posiadających tak jak miasto Zgierz na obszarach swoich gmin wielkoobszarowe tereny zdegradowane prowadził zarówno bezpośrednio rozmowy z przedstawicielami Ministerstwa Klimatu i Środowiska, jak i wspólnie zwracano się wielokrotnie pisemnie do innych organów, w tym do Premiera Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów, Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej oraz Prezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, o zapewnienie pełnego finansowania przedsięwzięcia obejmującego wykonanie badań i opracowanie planu poprawy stanu środowiska na wielkoobszarowych terenach zdegradowanych oraz o zapewnienie środków na wykonanie planu poprawy w terenie.

Apel w tej sprawie wystosowała Rada Miasta Zgierza oraz Rady Miejskie Jaworzna, Tomaszowa Mazowieckiego i Tarnowskich Gór.

Po negatywnym stanowisku Ministra Finansów wyrażonym w piśmie z dnia 13 stycznia 2025 r., ostatecznie w piśmie z dnia 31 stycznia 2025 r. Pani Anita Sowińska Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wskazała, że „Biorąc pod uwagę sytuację budżetu państwa i procedurę nadmiernego deficytu, brak jest możliwości przeznaczenia dodatkowych środków z budżetu państwa na sfinansowanie podatku VAT dla realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego inwestycji na WTZ finansowanych z KPO.”

Powyższe jednoznacznie wskazuje, że na realizację ww. przedsięwzięcia Gmina Miasto Zgierz z własnych środków wyasygnować winna na pokrycie wkładu własnego w powyższym projekcie, stanowiącego koszt podatku VAT kwotę 3 076 484,65 zł. Trzeba przy tym wskazać, że w trakcie szacowania kosztów przedsięwzięcia (lipiec/sierpień 2024 r.) założono wzrost cen. Nie jest jednak przewidywalne na jakim poziomie ukształtują się ceny usług w postępowaniach prowadzonych w roku bieżącym i następnym. Należy tu podkreślić, że przedstawiony projekt umowy stanowi, że „wydatki wykraczające poza maksymalną kwotę wydatków kwalifikowanych (...), w tym wydatki wynikające ze wzrostu kosztów całkowitych realizacji Przedsięwzięcia po zawarciu Umowy, są ponoszone przez OOW i są wydatkami niekwalifikowalnymi”, co stanowić będzie dodatkowe obciążenia finansowe dla budżetu gminy.

Po analizie dotychczasowej sytuacji, wobec braku pełnego finansowania ze strony państwa aktualnego etapu, tj. wykonania badań i wykonania projektu planu poprawy stanu środowiska oraz wobec braku zapewnienia środków na realizację kolejnego etapu, tj. wykonania ww. założeń projektowych w terenie, Rada Miasta Zgierza (wobec stanowisk władarzy czterech miast) podziela stanowisko Prezydenta Miasta Zgierza co do braku podstaw inwestowania środków gminy w przedsięwzięcie, dla którego nie zagwarantowano możliwości realizacji w terenie, co na chwilę obecną rodzi ryzyko utraty środków wydanych na sporządzenie dokumentacji, która bez możliwości jej realizacji ulegnie dezaktualizacji.

Tym samym Rada Miasta Zgierza przyjęła stanowisko o odmowie przyjęcia dofinansowania w kwocie netto na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30” do czasu zapewnienia dofinansowania w kwocie brutto z budżetu państwa.

Jednocześnie ponownie apelujemy do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o sfinansowanie niekwalifikowalnych wydatków. Miasto Zgierz, podobnie jak pozostałe miasta ponosi już teraz niewymierne koszty funkcjonowania Wielkoobszarowych Terenów Zdegradowanych ze względu na zagrożenie jakie stanowią dla środowiska i bezpieczeństwa.

Uważamy za niezbędne pilne sfinansowanie kosztów brutto planowanych przez wszystkie miasta przedsięwzięć.

Naczelnik Wydziału

PREZYDENT
MIASTA ZGIERZA

Przemysław Stanisławski

