



Projekt

z dnia 18.03.2025, zgłoszony przez Prezydenta Miasta Zgierza

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZGIERZA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia dofinansowania na realizację przedsięwzięcia pn.
„Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie
zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu
Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-
60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907,
poz. 1940), art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych
terenach zdegradowanych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1719) Rada Miasta Zgierza

uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na przyjęcie dofinansowania w formie
bezzwrotnego wsparcia w kwocie 14 472 153,73 zł (słownie: czternaście
milionów czterysta siedemdziesiąt dwa tysiące sto pięćdziesiąt trzy złote 73/100)
z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z planu
rozwojowego nr KPOD.04.10- IW.04 - 0005/24 na realizację przedsięwzięcia pn.
„Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie
zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników
„Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana
Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30” w ramach Inwestycji: B3.2.1
Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów
poprzemysłowych i Morza Bałtyckiego Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania
Odporności.

2. Bezzwrotne wsparcie, o którym mowa w ust. 1 dotyczy maksymalnej
kwoty wydatków kwalifikowalnych zależnej od wartości tych wydatków
poniesionych w toku realizacji przedsięwzięcia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zgierza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Miasta Zgierza
przez okres 14 dni.

Naczelnik Wydziału
Anna Sobierajska

Naczelnik
Polskiego

Skarbnik Miasta
Grażyna Mela

UZASADNIENIE

W dniu 1 lipca 2024 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jako Jednostka Wspierająca plan rozwojowy w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności ogłosił nabór nr KPOD.04.10-IW.04-001/24 wniosków o dofinansowanie dla inwestycji B3.2.1 Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów przemysłowych i Morza Bałtyckiego. Nabór dedykowany był wielkoobszarowym terenom zdegradowanym, m. in. wymienionym w pkt. 4 w załączniku do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz.1719) „Terenom Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu”. Prezydent Miasta Zgierza w dniu 30.09.2024 r. w ramach ww. naboru złożył wniosek o dofinansowanie na realizację przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu środowiska na rozpoznanym wielkoobszarowym terenie zdegradowanym obejmującym dawne tereny Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu, położonym przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30”.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pismem znak DLZ.543.37.2024 z dnia 09.01.2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu 13.01.2025 r.) poinformował Prezydenta Miasta Zgierza, że w wyniku przeprowadzonej oceny wniosków o dofinansowanie spełnił wszystkie kryteria wyboru przedsięwzięć i uzyskał ocenę pozytywną.

Zgodnie z warunkami ww. naboru kwota bezzwrotnego wsparcia obejmuje wydatki przedsięwzięcia w kwocie netto. Na Gminie jako ostatecznym odbiorcy wsparcia spoczywa zapewnienie środków na koszty podatku od towarów i usług VAT oraz wydatki na wzrost kosztu całkowitego realizacji przedsięwzięcia. Przyjęty w ramach naboru planowany całkowity koszt realizacji przedsięwzięcia wynosi 17 548 638,30 zł, a maksymalna kwota wydatków kwalifikowalnych wynosi 14 472 153,73 zł. Tym samym wyliczony wkład własny stanowi kwotę 3 076 484,65 zł.

Przy czym wskazać należy na prezentowane niezmiennie przez wszystkie gminy objęte ustawą o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych stanowisko co do braku uzasadnienia do pokrywania z budżetów gmin kosztów niekwalifikowalnych przedsięwzięć w zakresie poprawy stanu środowiska oraz związaną z tym odmowę podpisania umów do czasu zagwarantowania gminom środków na podatek VAT. Wskazać tu należy, że Prezydent Miasta Zgierz w treści złożonego w dniu 30 września 2024 r. ww. wniosku wskazał, że „Oczekiwane przez Wnioskodawcę jest, aby koszty podatku od towarów i usług VAT były kosztem kwalifikowanym projektu.” Natomiast w odpowiedzi na wezwanie znak DLZ.543.37.2024 z dnia 31 października 2024r. wskazał,, iż

„Podatek VAT w kwocie 3 076 484,65 złotych stanowi w całości koszt niekwalifikowalny projektu. Wnioskodawca oczekuje, że ww. koszt zostanie pokryty z budżetu państwa. Wnioskodawca w piśmie z dnia 21 października 2024r. skierowanym do Ministerstwa Klimatu i Środowiska wskazał przesłanki przedmiotowego stanowiska. Do momentu rozstrzygnięcia tej kwestii Wnioskodawca zakłada, że środki na wkład własny zostaną zabezpieczone w budżecie z kredytu, pożyczki lub emisji obligacji. Forma będzie zależna od aktualnej sytuacji jednostki i w danym momencie oceniane będą najkorzystniejsze źródła finansowania.”

Wobec prezentowanego stanowiska gmin, Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pismem znak: DLZ.543.6.2024 z dnia 27 lutego 2025 r. zadeklarował „przygotowanie dedykowanego programu priorytetowego, który zakładał będzie sfinansowanie w formie dotacji podatku VAT, dla zgłoszonych przedsięwzięć” i jednocześnie wyznaczono termin na podpisanie umowy do dnia 20 marca br. Projekt programu priorytetowego pn. „Współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych w ramach inwestycji B3.2.1. Krajowego Planu Odbudowy” został przesłany gminom w dniu 07.03.2025 r do konsultacji.

Mając na względzie przedstawione stanowisko Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej tj. deklarowaną do 31.12.2026 r. refundację wydanych przez gminę środków na pokrycie kosztów podatku od towarów i usług (VAT), który zgodnie z treścią projektu ww. programu „traktowany jest jako koszt kwalifikowany tylko w sytuacji gdy jest on faktycznie i ostatecznie ponoszony przez ostatniego odbiorcę wsparcia i nie ma on prawnej możliwości odliczenia podatku naliczonego od podatku należnego w jakiegokolwiek części, zgodnie z przepisami ustawy o podatku od towarów i usług” należało uznać, że zaistniały okoliczności, z którymi należy zapoznać Radę Miasta Zgierza przed terminem wyznaczonym na podpisanie umowy, w celu podjęcia stanowiska co do wyrażenia zgody na przyjęcie bezzwrotnego wsparcia. Przy czym należy uwzględnić fakt, że bez względu na deklarowaną refundację poniesionych kosztów, pokrycie wkładu własnego wiązać się będzie z potrzebą emisji obligacji lub zaciągnięcia pożyczki czy kredytu na pokrycie wkładu własnego w powyższym projekcie, stanowiącego koszt w kwocie 3 076 484,65 zł. plus koszty obsługi/odsetek, na okres przejściowy do czasu refundacji środków.

Na bazie wyżej przedstawionych informacji Rada Miasta Zgierza zdecyduje o wyrażeniu zgody na przyjęcie dofinansowania.

Z up. Prezydenta Miasta Zgierza

Bohdan Bączak
Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza

Naczelnik Wydziału