WODKAN ZGIERZ

„Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" Sp. z o. o.
ul. A. Struga 45
95-100 Zgierz
tel. 42 715 12 95, tel./fax 42 715 27 63
e-mail: sekretariat@wodkan.zgierz.pl

Zgierz, dnia 30 kwietnia 2025 r.

Komisja Gospodarki
Komunalnej i Mieszkaniowej
Rady Miasta Zgierz
Pl. Jana Pawła II nr 16
95-100 Zgierz

L. dz. DN/169/2025

Dokonując analizy wniosku Komisji Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej z dnia 24 kwietnia 2025 r. (doręczonego w dniu 28 kwietnia 2025 r.) przedsiębiorstwo „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz" Sp. o.o. oparło się na orzecznictwie sądów administracyjnych. Pod uwagę wzięto przede wszystkim orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego w przedmiotowej materii. W wyroku z 27.09.2024 r. NSA stwierdził, *żądanie udostępnienia informacji publicznej z dokumentu prywatnego nie obejmuje udostępnienia samego dokumentu jako nośnika informacji* (sygn. akt III OSK 4700/21). NSA słusznie stwierdził w uzasadnieniu przywołanego wyroku, że faktura VAT wystawiona na rzecz podmiotu publicznego stanowi dokument prywatny, który nie podlega udostępnieniu. Tu należy podkreślić, że faktura jest pochodną zawartej umowy z podmiotem zewnętrznym.

Najistotniejszą przesłanką do nieprzekazania Komisji żądanych faktur i umów jest fakt, że podmiot, którego dotyczą dokumenty będące przedmiotem zainteresowania Komisji, wykonuje na rzecz naszego przedsiębiorstwa szereg prac i usług związanych z obsługą infrastruktury krytycznej, związanej z procesem produkcji wody pitnej oraz oczyszczania ścieków komunalnych, a także prac związanych z obsługą procesów technologicznych opartych o wykorzystanie takiej infrastruktury. Przepisy art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.), nakładające na przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ochronę infrastruktury krytycznej, której są właścicielami, zobowiązują te przedsiębiorstwa do tego, by – zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 3 przywołanej ustawy - podjąć *wszelkie działania zmierzające do zapewnienia funkcjonalności, ciągłości działań i integralności infrastruktury krytycznej w celu zapobiegania zagrożeniom, ryzykom lub słabym punktom oraz ograniczenia i neutralizacji ich skutków oraz szybkiego odtworzenia tej infrastruktury na wypadek awarii, ataków oraz innych zdarzeń zakłócających jej prawidłowe funkcjonowanie.*

W sytuacji, gdy w związku z możliwym zagrożeniem terrorystycznym na terenie całego kraju obowiązuje zarządzony przez Prezesa Rady Ministrów drugi stopień alarmowy BRAVO, od przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jako właściciela infrastruktury krytycznej wymagana jest szczególna troska o jej bezpieczeństwo i zapobieżenie ewentualnemu zagrożeniu dla ludzi i środowiska.
Postawienie bezpieczeństwa państwa i jego obywateli ponad jawność informacji w okresie realnego zagrożenia aktami terrorystycznymi, w tym możliwymi atakami na infrastrukturę krytyczną, potwierdza pojawiające się w ostatnim czasie orzecznictwo sądów administracyjnych, choćby wyrok WSA w Poznaniu z dnia 18 kwietnia 2024 r. (sygn. II SA/Po 51/24), gdzie stwierdza się wprost, że *upublicznienie wnioskowanych danych niewątpliwie wpłynęłoby na obniżenie bezpieczeństwa oraz ujawniło mechanizmy i lokalizacje urządzeń* [infrastruktury krytycznej].

Dodatkowo należy podkreślić, że w aktualnie obowiązujących systemach bezpieczeństwa zidentyfikowane zostało ryzyko, określone jako *insider threat*. Pojęcie to oznacza *zagrożenia, których źródłem są pracownicy lub osoby z autoryzowanym dostępem nadużywający swoich uprawnień* (Duże modele językowe i możliwości ich wykorzystania w terroryzmie dżihadystycznym i przestępczości, Puczyńska J., Podhajski M., Wojtasik K., Michalak T. P. [w:] Terroryzm. Studia, analizy, prewencja, wyd. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, s. 151). Przez termin *insider threat* należy rozumieć m.in. aktywność osoby, *która w wyniku celowego lub nieświadomego działania przekazuje dane osobom zewnętrznym* (źródło: Synteca.com). Jak słusznie zauważa A. Tatarowski, *terroryzm, którego istotą zawsze było celowe i świadome atakowanie niewinnych, postronnych osób czy grup społecznych z zamiarem zastraszenia władz państwowych lub społeczeństwa, przybrał formę znacznie bardziej rozmytą. Budowanie odporności infrastruktury krytycznej staje się dziś wyzwaniem dla podmiotów odpowiedzialnych za ochronę infrastruktury krytycznej* (...) *i zapewnienie jej odporności* (Budowanie odporności infrastruktury krytycznej w świetle zagrożeń asymetrycznych i terroryzmu Tatarowski A. [w:] Terroryzm – studia, analizy, prewencja 2024, nr 5, s. 176–174). Obawy naszego przedsiębiorstwa są tym bardziej uzasadnione, że członkiem komisji jest radny, który bezkrytycznie udostępnia w mediach społecznościowych informacje, które uzyskuje od organów Gminy Miasta Zgierz lub miejskich spółek komunalnych. W tym miejscu należy zaznaczyć, że Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego przekazało podmiotom zarządzającym infrastrukturą sektora zaopatrzenie w wodę szczególne zalecenia Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie zwiększenia działań profilaktycznych związanych z bezpieczeństwem obiektów, z uwzględnieniem zjawiska *insider threat*.

W związku z powyższym, prosimy Wysoką Komisję o wyrozumiałość, lecz w obecnej sytuacji Państwa, którego bezpieczeństwo jest realnie zagrożone, nie możemy udostępnić żądanych dokumentów. Jednocześnie pragniemy zaznaczyć, że kwestia udostępniania takich informacji (faktur i umów) przez nasze przedsiębiorstwo osobom trzecim jest aktualnie badana w procesie sądowo-administracyjnym.

Z poważaniem

Do wiadomości: Prezydent Miasta Zgierza

CZŁONEK ZARZĄDU
Marcin Zalewski

PREZES ZARZĄDU
Radosław Gałda