

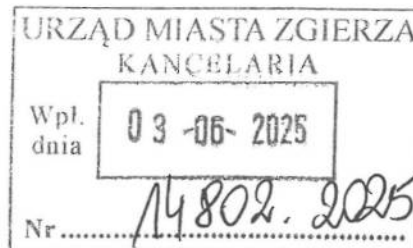
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-06-03

Dane nadawcy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI
91-065 ŁÓDŹ
ul. Ogrodowa 28D
Województwo: ŁÓDZKIE
Powiat: Łódź
Gmina: Łódź-Śródmieście (delegatura)
Telefon: +48605483471
Email: katarzyna.karasinska@lodz.rio.gov.pl



Dane adresata

URZĄD MIASTA ZGIERZA (95-100 ZGIERZ, WOJ. ŁÓDZKIE)

INNE PISMO

Pismo RIO w Łodzi

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła pismo Nr WA 0031-I.69.25 wraz z opinią

Biuro Podawcze RIO w Łodzi
Katarzyna Karasińska

Załączniki:

1. Pismo przewodnie_20250603_WA-0031-I.69.25.pdf
2. Opinia_20250603_WA-0031-I.69.25.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA W ŁODZI

ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

email: lodz@rio.gov.pl e-Doręczenia: AE:PL-41784-50848-VHDVS-23

tel. (42) 306 70 60, 636 68 96, 636 69 11

Łódź, dnia 3 czerwca 2025 r.

WA-0031/I/69/2025

Pan
Przemysław Staniszewski
Prezydent Miasta Zgierza

Urząd Miasta Zgierza
pl. Jana Pawła II 16
95-100 Zgierz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **I/69/2025** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 3 czerwca 2025 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2024 rok.

Z poważaniem

Przewodniczący Składu Orzekającego

Roman Drozdowski

/-/

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uchwała Nr I/69/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 czerwca 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zgierza
z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Prezydent Miasta Zgierza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Zgierza za 2024 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zgierza za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok,
- 2) uchwałę Rady Miasta Zgierza w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 454 ze zm.) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalnorachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do

zasady, ze sprawozdań statystycznych. Skład Orzekający podnosi jedynie, że na stronie 154 sprawozdania wskazano, że: „Rozchody w 2024 roku zrealizowano w łącznej kwocie 3 701 787,52 zł (co stanowi 100,00% planu), w tym: • wykup obligacji – 3 701 787,52 zł; • spłata kredytów i pożyczek – 691 787,52 zł”, natomiast wykup obligacji wykonano w kwocie – 3.010.000,00 zł.

Prognozowane na 2024 rok dochody budżetu Miasta zostały wykonane w kwocie 368.864.161,89 zł, co stanowiło 96,35% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 386.905.068,49 zł, tj. na poziomie 92,17% przyjętego planu. W wykonaniu budżetu zrealizowano niższy deficyt od zakładanego, tj. w wysokości 18.040.906,60 zł (planowany deficyt wynosił 36.949.449,11 zł).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku*) należności wymagalne Miasta Zgierza wyniosły 45.118.349,32 zł, kształtując się na poziomie 12,23% wykonanych dochodów ogółem budżetu 2024 roku. Skład Orzekający wskazuje, że należności wymagalne pozostają na wysokim i rosnącym poziomie. Stan tych należności na koniec 2024 roku w porównaniu do stanu z końca 2023 roku wzrósł o 1.729.468,79 zł. Mając powyższe na względzie, jak również problemy jednostki ze zbilansowaniem działalności bieżącej, o czym mowa niżej, Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę zweryfikowania prowadzonych działań egzekucyjnych pod kątem zwiększenia ich efektywności.

W budżecie 2024 roku (po przyjętych zmianach) zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie: (-)19.629.994,83 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując tzw. *deficyt operacyjny*). Po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj. wynoszącym 12.977.428,45 zł. Miasto zachowało zasadę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (przy uwzględnieniu art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1964)), gdyż wydatki bieżące wykonano na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz wolnych środków. Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że okoliczność zrealizowania deficytu operacyjnego jest niekorzystna dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności, tj. w części bieżącej budżetu. Relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych. Dlatego też Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dążenia do wypracowywania w przyszłości dodatniego wyniku pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi.

Dochody majątkowe budżetu 2024 roku zrealizowano w kwocie 48.092.343,56 zł, wykonując je na poziomie 94,70% planu, w tym sprzedaż majątku wykonano w

wysokości 9.698.999,69 zł, realizując przyjęty plan na poziomie 111,45%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 53.155.821,71 zł, tj. na poziomie 78,05% planu.

W 2024 roku Miasto Zgierz wykonało przychody zwrotne zaliczane do długu publicznego w wysokości 20.298.518,00 zł (emisja obligacji - 20.100.000,00 zł; pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi - 198.518,00 zł). Rozchody budżetu wykonano na poziomie 100% planu, tj. na kwotę 3.701.787,52 zł (wykup obligacji - 3.010.000,00 zł oraz spłata kredytów i pożyczek - 691.787,52 zł).

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku*) wyniosło 123.412.921,58 zł. W sprawozdaniu Rb-Z wykazana została wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji w wysokości 4.761.000,00 zł. W analizowanym okresie sprawozdawczym w Mieście nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2023 na koniec 2024 roku dług jednostki zwiększył się o 16.596.730,48 zł i stanowił 33,46% dochodów wykonanych w 2024 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zgierza dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

